

雙月刊

堅守民主人權，保障國家安全。

清流

No. **31**
2021. 1月號

國家安全與
人權保障的平衡點

你可能不知道的
香港現況

美「中」新戰場－
「中巴經濟走廊」

民主與 國安

國安與人權
是否為零和博弈？
一方有所得？
一方必有所失？



法務部調查局 編印

清流 MJIB

目錄

民主與國安

- | | | |
|----|-------------------------------------|-----|
| 04 | 國家安全與人權保障的平衡點 | 劉佩怡 |
| 09 | 同島一命：談民主、人權、國安 | 陳泓鎰 |
| 15 | 建構以人權保障為基礎之國家安全新思維 | 柳金財 |
| 20 | 賞析電影「緊急動員」、「關鍵危機」、「間諜橋」，省思國家犯罪與基本價值 | 馬維駿 |

讀者投書

- | | | |
|----|-------------|-----|
| 24 | 你可能不知道的香港現況 | 連 山 |
|----|-------------|-----|

無聲滲透

- | | | |
|----|----------------|-----|
| 30 | 全球反「孔」紅色滲透面臨反制 | 楊宗新 |
|----|----------------|-----|

生活中的資安

- | | | |
|----|-----------------------|-----|
| 37 | 網路與公開金鑰的玄奇 | 王旭正 |
| 44 | 由「刷臉」進校園事件，談生物特徵的個資保護 | 魯明德 |

安防國家隊

- | | | |
|----|-------------------|-----|
| 49 | 由「劫機」及「偷渡」談機場安全防護 | 王婕瑜 |
|----|-------------------|-----|





放眼國際

- 55 美「中」新戰場—「中巴經濟走廊」 許世宗

風險管理歷史課

- 62 疑懼者生存—漢文帝劉恆生命中
無可取代的貴人 陳連禎

定心

- 67 太極拳與書法的會通 洪曜南

看那藍色大海

- 72 臺灣海洋之美麗與哀愁 魯 郡

旅行臺灣

- 76 見證基隆港務史的「海港大樓」 王新偉

絕美臺灣

- 80 丹大山區 徐嘉君

詩話生態

- 82 山城的芒花 邱志郁

其他

- 87 邀稿說明 本 社
88 讀者意見表 本 社

封面

NO.31 JAN 2021



發行人：呂文忠

副發行人：萬家佛、黃義村

社長：孫承一

副社長：王光旭

主編：許淑珍、黃日萱

文字編輯：凌文興、朱美音

出版者：清流雜誌社

發行所：法務部調查局

社址：新北市新店區中華路74號

傳真：(02) 2911-2314

法律顧問：劉紀翔律師

美編印刷：加斌有限公司

地址：臺北市大安區復興南路二段210巷30號1樓

電話：(02) 2325-5500

每本工本費新臺幣30.8元

歡迎點閱電子書

<http://www.mjib.gov.tw>

e-mail: 2d40@mjib.gov.tw

欲運用本刊全部或部分內容者，須徵求著作財產權人同意或書面授權。

GPN: 2010500577

ISSN: 2415-4970

中華郵政板橋雜字第224號登記證

登記為雜誌交寄



掃描 QR Code 閱覽電子書版本，可快速連結至其他資料來源，閱讀更多資訊！

民主與 國安

“「那些願意犧牲基本自由權利以獲取些微短暫安全的人，
最後既得不到自由，也得不到安全。」

*Those who would give up essential Liberty to purchase a
little temporary Safety, deserve neither Liberty nor Safety.* ”

——美國獨立宣言起草者 富蘭克林





國家安全與 人權保障的平衡點

◆ 國立金門大學國際暨大陸事務學系主任 — 劉佩怡

國家安全與人權保障之間，絕非零和的關係；而要在兩者之間維持平衡，卻也是一項考驗。若能堅守法治與民主監督原則，失衡的可能性應可降低。

國家安全與人權保障，孰輕孰重？

國家安全與人權保障，孰輕孰重？此一議題於民主國家尤被重視。與此相似的討論是：大我與小我，孰輕孰重？有句成語道：「覆巢之下無完卵」，用以比喻國家若遭受覆滅，人民也會因此消亡。但此一說法，通常有某些前提：一是國家遭遇危難時，譬如有敵國外患，或國家面臨、或處於戰爭時期；二是執政者相當重視民族主義或愛國教育，強化人民的國家意識。此一政治主張或教育內容，常見於極權或威權國家；然則，一般民主國家又如何看待這兩者關係？

國家安全與人民權利同等重要

現代國家存在之目的，最重要者即為人民可以透過國家，保障其基本生存，保護生命、自由、與財產；進而提供人民得以追求幸福的環境。因此，國家的主要功



臺灣也曾是威權國家，民國 38 年國民政府到臺灣後，實行威權體制，同年 5 月 19 日宣布全境戒嚴，人民自由與基本人權，包括集會、結社、言論、出版、旅遊等權利被限縮，直到民國 76 年 7 月 15 日，時任總統蔣經國宣布解除該戒嚴令。（資料來源：立法院，https://aam.ly.gov.tw/P000011_04.do/27/391）

能便是：第一，「安全」功能。國家對內建立治安系統，維護社會秩序；對外建立國防力量，保護人民不受外國侵犯；推動外交，以提升國家地位，降低國際威脅。其次，是「自由」的功能。國家會建立一個正當性、合法性程序，維持一個開放、民主的社會，保障人民的自由。第三，是「正義」的功能。一方面國家設置獨立的司法系統，確保人民權利不受非法侵害，此即司法正義；另一方面，國家會推動福利政



國家安全與人權保障居於天秤兩側，兩者同等重要，如何保持平衡，是一項無法忽視的考驗。

策，對人民，尤其是弱勢團體，予以照顧，此即社會正義。第四，是「經濟」的功能。國家應建立各項基礎建設、架構制度，協助人民發展經濟，追求生活上的富足。可見，國家安全與人權保障同等重要。國家安全體系之建構，是為保障人民權利不受侵害；人民權利之保障，有賴於國家安全之鞏固。因此，二者實為天秤的兩側，應務求平衡。然則，國家安全與人權保障往往有失衡的疑慮，最常見者即為過度強調國家安全，忽視人權保障的重要性。

緊急命令之行政作為， 應設計民主監督機制

國家面臨緊急危難，政府部門即須積極因應，審慎以對，以安定民心，實為必

然之舉。一般而論，國家會設置緊急權作為處理國家危機的工具。我國憲法增修條文第二條第三項即規定：「總統為避免國家或人民遭遇緊急危難或應付財政經濟上重大變故，得經行政院會議之決議發布緊急命令，為必要之處置，不受憲法第四十三條之限制。但須於發布命令後十日內提交立法院追認，如立法院不同意時，該緊急命令立即失效。」法治與民主，是建構行政法的兩大理論支柱，基本權利受保障之範圍須經立法程序予以確認。採緊急命令形式進行的行政作為，應設計國會追認的民主監督機制；即使是以平時法的立法形式進行規範，亦須落實法律保留、法律明確性、比例原則、正當程序等基本法治原則，以防止國家機器恣意擴權，形成「雙重恐懼」之可能。

「911 事件」及「史諾登揭密」

頗值得討論的個案便是 2001 年發生 911 事件後，美國開始推動相關限權法案所引起的爭議。911 事件後，美國為對抗恐怖行動，國會相當迅速地在 9 月 18 日便通過「授權動用軍事武力」（Authorization for Use of Military Force, AUMF）聯合決議，並在 10 月 26 日通過「提供阻絕恐怖主義所需適當手段以鞏固美國法案」



在 2001 年 911 恐怖攻擊事件後，美國總統小布希（George W Bush）頒布《愛國者法案》，該法案係為防止恐怖主義而擴張美國執法機關的權限。在當時，僅少數人反對該法案。（Photo Credit: Richard Drew, <https://api.ndla.no/image-api/raw/tb1122ae.jpg?width=10720>）

（Provide Appropriate Tools Required to Intercept and Obstruct Terrorism, USA PATRIOT ACT），簡稱「愛國者法案」；並由小布希政府發布各項軍事及行政命令，構成美國聯邦政府據以授權國內相關機構對抗恐攻作為的正當性基礎。藉此，聯邦政府對通訊監察和情資蒐集的權力大幅擴張。而國會更透過修正「外國情報監

察法」（Foreign Intelligence Surveillance Act），以國安為由，擴大蒐集資料的範圍，以進行偵查與犯罪起訴，除了可以對美國人民進行無令狀通訊監察之外；亦可將恐怖分子視為戰俘，加以監禁審判。支持反恐法案者認為，此系列法案對於美國安全至關重要，甚至有必要將大多數條款永久化，以便執法機構能有足夠的權力搜集證據，防範恐怖攻擊；反對者則認為，系列法案賦予執法機構過大權力，因此必須對有爭議的條款加以嚴格界定，以維護美國人民的基本權利。

2004 年，國際法學家委員會（International Commission of Jurists, ICJ）即頒訂「柏林宣言」，針對國際提倡犧牲基本



美國國家安全局（NSA）曾實施過大規模監控的稜鏡計劃，直至 2013 年被史諾登（左圖）揭露，美國民眾才意識到原來老大哥無所不在。後來美國於 2015 年通過《自由法案》（Freedom Act），取代《愛國者法案》，這意味著美國政府不能再擅自蒐集民眾的通聯紀錄。圖為時任總統歐巴馬（Barack Obama）簽署《自由法案》的畫面。
（Photo Credit: Laura Poitras, <https://w.wiki/rkx>; American Libraries, <https://americanlibrariesmagazine.org/obamafreedomact>）

人權及自由，以殲滅恐怖主義的反恐行動，提出警告與反對，表示恐怖行動不能夠成為各國捐棄國際人權義務、與國內基本人權之根據或託辭。國家維護基本人權之義務，與確保國家安全不被破壞的責任之間，並無抵觸。

由於國際上對於國家安全與人權保障的衡平要求，以及市民社會對基本人權的再度重視，2013 年美國國安局稜鏡計畫（US-984XN）遭媒體揭露（又稱「史諾登揭密」），迫使歐巴馬出面回應政府對大數據監控的立場，即宣布成立「調查情報和通訊技術審查小組」（Review Group on Intelligence and Communications Technologies）。而後審查小組提交報告，建議應強化「隱私和公民自由監督理事

會」（Privacy and Civil Liberties Oversight Board, PCLOB）職權；嗣後通過《自由法案》（The Freedom Act），大幅削弱美國國安局的監控權，並禁止再對美國公民進行無令狀監聽。

國家安全與人權保障， 非零和的關係

美國獨立宣言重要起草者班傑明・富蘭克林（Benjamin Franklin）曾說：「那些願意犧牲基本自由權利以獲取些微短暫安全的人，最後既得不到自由，也得不到安全」。國家安全與人權保障之間，絕非零和的關係；而要在兩者之間維持平衡，卻也是一項考驗。若能堅守法治與民主監督原則，失衡的可能性應可降低。



同島一命： 談民主、人權、國安

◆ 法務部調查局 — 陳滋鎰

如何維護國家安全且不侵犯民主法治與人權，使三者兼容並蓄，
乃是當代民主國家的重要課題。



(圖片來源：陸軍澎湖防衛指揮部 FB, https://www.facebook.com/%E9%99%B8%E8%BB%8D%E6%BE%8F%E6%B9%96%E9%98%B2%E8%A1%9B%E6%8C%87%E6%8F%AE%E9%83%A8-826592857363166/photos/?ref=page_internal)



「自由、平等、博愛」是法國大革命的口號及理念，可說是日後以人權和法治作為新社會秩序的奠基石。

民主法治與人權演變

人權是不可讓與、交易替換、侵犯剝奪，不論種族、性別、身分地位，為每個人類與生俱來當然享有之基本利益，而基本權利則是對保障基本利益的要求（Claim），這些以人為本的要求奠定了基本權利的內容。關於人權內涵的演變，法國學者 Karel Vasak 曾提出三階段的世代人權（The Generations of Human Rights），並以此對應法國大革命的自由、平等、博愛三大理念。

第一代人權重視個人自由免受國家暴力侵犯，以個人各種基本自由以及公民參政、選舉等權為主要內涵；第二代人權加入平等精神，重視社會福利、經濟、文化等面向的權利，主張國家應積極協助人民在社會中安身立命，故增加社會安全、工



Anna Eleanor Roosevelt 主導起草的聯合國《世界人權宣言》，是第一份在全球範圍內表述所有人類都應該享有權利的文件。（Photo Credit: FDR Presidential Library & Museum, <https://www.flickr.com/photos/fdrlibrary/27758131387>）



西元 1932 年希特勒參選德國總統，於競選期間發表演說，獲得多數有影響力的工業家廣泛的支持。（Photo Credit: Bundesarchiv, <https://w.wiki/pWR>）

作、教育、休憩、文化創造等權，此階段的人權已逐步從個體擴展到集體；第三代人權進一步融入博愛精神，持續發揚集體權理念，強調相互依存的集體權、和平發展權、環境權、資訊權、國際人道援助等，此外亦主張國家自決權、族群權等權利。實務上，目前聯合國對於人權規範的共識主要見於 1948 年 12 月 10 日通過並宣布的《世界人權宣言》、1976 年 3 月 23 日

生效的《公民權利和政治權利國際公約》、1976年1月3日生效的《經濟、社會和文化權利國際公約》。

民主的演變歷史比人權更為悠久，從最早於古希臘雅典市發跡的直接民主，到現代的代議民主、審議民主，演變過程中還有社會民主、經濟民主、競爭式民主等不同民主類型的詮釋；而法治（Rule of Law），這個與人治、法制（Rule by law）在歷史長河中不斷磨合淬鍊而來的概念，於現代民主憲政國家的功能就是透過法治原則，捍衛民主程序與前述人權清單。

民主法治、人權保障、國家安全 維護之競合關係

人權的思想潮流發展至第三代的集體權、發展權、自決權，不論在民主法治或非民主法治國家，時而出現集體利益對上個人利益、發展優先對上民主與人權優先、國家

主權對上人權的緊張關係，維護國家安全就是其中一個爭點。於非民主法治國，多半以維護國家安全、穩定社會秩序、經濟發展優先，處理國安問題往往犧牲人權，以利統治者鞏固政權，該問題表面看似是集體發展與人權之間的矛盾，實則是統治者與被統治者之間的衝突，此種關係自然是競爭甚至是零和；然而在成熟的民主法治國家，由於統治採取有限多數決、受法律規範、權力分權制衡及定期改選檢驗，國安與民主、人權三者得以是合作共生、相輔相成的關係，而非一切以國家安全利益至上，不經民主法定程序便肆意侵犯人權。

然而，水能載舟亦能覆舟，民主與人權也可能因誤用而自我毀滅，出現以民主之名破壞民主，假自由之名侵害自由的情形，典型例子是由民主機制、自由投票選出的納粹領袖希特勒，當選後挾民意自重，做出危害民主與人權的各種行為。後世鑒



古希臘雅典，是西方文明的搖籃，發展出人類最早的民主制度。（Photo Credit: Pierre Poschadel, <https://w.wiki/rnZ>; Raphael, Wellcome Library, <https://wellcomecollection.org/works/z5ugg3wx>）

此歷史教訓，反思出「防衛性民主」以及「價值拘束」等概念，強調民主不單純是價值中立的制度，而是以捍衛自由為其核心價值。以自由為核心價值，同樣應是國安捍衛的價值，並作為啟動國安偵查的切入點，例如面對藉言論自由煽動軍隊叛亂、藉遷徙自由伺機竊取、洩漏軍事機密、藉組黨自由倡議極權統治等行為，並出現明顯或立即危險的情況時，國家便有相當的理由依法定程序介入以確保人民普遍長久的自由權不受侵犯；國防軍事演習方面亦是如此，軍演有時不得不限制人民的自由，其目的在於保護國民普遍長久的自由權免受外敵危害。簡言之，國家安全、民主、人權三者的兼容並蓄應圍繞於自由為核心價值，方使集體權、發展權的理念能真正落實於公共利益與全民福祉。

「同島一命」之理念與行動——以澎湖縣軍民合作共生為例

澎湖群島因地緣戰略位置極為重要，是海峽兩岸往來船隻的中繼站，外敵進犯臺灣，必先爭奪澎湖，否則無法安然登陸臺灣西岸，故自古以來便是兵家必爭之地。據我國防安全研究院指出，從國際政治角度來看，澎湖戰略地位是第一島鏈防衛最前線，近代歷史共發生過四次戰役，分別是西元 1622 年「荷蘭攻澎」、1683 年「施琅征澎」、1883 年「中法戰爭」、1894 年「中日甲午戰爭」，另據美國軍事記者 David Axe 撰文表示 2020 年我國總統大選結束後，中共軍方透露攻占澎湖的軍事戰略圖與明確入侵路線。因此，澎湖群島作為一個關鍵戰略目標，島上全體人民乃生



西元 1622 年「荷蘭攻澎」，1623 年於風櫃尾據地築壘（圖片上端指向東方）。



西元 1895 年「中日甲午戰爭」，日軍於 3 月 25 日佔領澎湖漁翁島後升旗。



為驗證部隊訓練成效，澎防部於澎湖地區多次實施火炮實彈射擊，以達成戰備任務訓練目標。（圖片來源：國防部陸軍司令部，<https://army.mnd.gov.tw/Pages/NewD.aspx?pkid=943ca093-5e74-48ed-bff9-67a491329cca#gsc.tab=0>）

命共同體，若島民沒有同心協力，凝聚團結合作、同島一命的共識，恐造成安全防護的破口，使外敵有機可趁。

以 2020 年 8 至 10 月間陸軍澎湖防衛指揮部（下稱澎防部）軍事演習面臨議會質詢與民間陳抗為例，事件緣於澎防部計畫於 9 月 9 日於澎湖縣西嶼鄉外垵村進行實彈演訓，事先委託環評廠商於 8 月 26 日發文邀請縣府、環保局、西嶼鄉公所等有關單位於 9 月 1 日出席火炮射擊環評監測

說明會，並根據環評結果爭取睦鄰經費回饋外垵村，但此事因未發文知會議會及縣府民政處，引發議員不滿，不排除提議以縣有地實施道路管制的方式限制軍方活動空間。議會站在民眾立場主張，火炮演習事涉澎湖鄉親生命財產等權，鄉親也有知的權利，建議由澎防部主導發文通知地方府會機關，而非委由民間廠商處理，而縣府各處也應對軍演具備高敏感度，積極橫向通報，以免因資訊不對稱造成誤解。澎防部則表示基於「安全無價」原則，並兼

顧部隊訓練實際需求，籲請國人支持國防事務，雖然據「國軍實彈射擊通報作業程序及彈藥處理要點」，軍方對海實彈射擊時並無明訂要通報縣市政府，但站在縣府與軍方默契、鄉親安全前提上，議會顧慮民眾利益之考量亦合理。

後續，澎防部再次計畫於10月21、22日在西嶼鄉外垵村西埔山實施實彈火砲射擊訓練，引發議員及民眾不滿，因演習地點在西嶼燈塔與雷達站外海，該區域是縣政府公告的脆弱玄武岩地質岩壁，已有多處土石坍塌陷落，且該處是盆地地形，民房與地層可能禁不起火砲震撼操演，加上西邊海域為澎湖傳統重要漁場之一，實行實彈射擊將會摧毀海洋生態並造成汙染，影響居民財產生計，故希望軍方能重視地方基層心聲，將演習地點遷移至適當場所，若軍方不回應，將不惜率村民百人前往澎防部抗議，後來澎防部指派高勤官與村民溝通協調，決定暫緩演習，未來將研擬更適方案創造雙贏。



西嶼燈塔與雷達站鄰近海岸長年遭受風雨吹打、浪潮沖刷，已造成多處土石坍塌陷落，是澎湖縣政府公告的脆弱玄武岩地質岩壁。（Photo Credit: jiahung li, <https://www.flickr.com/photos/jiahungli/1530795052>）

結論

澎湖縣政府、縣議會、人民、軍方的溝通協調過程，顯示民主法治及保障人權的國家中，掌握公權力者在執行國家安全維護之政策或任務時，將時常面臨民意監督、法律規範以及人權爭議的挑戰，而化解爭端，消弭歧異，實現民主法治、人權、國安三者兼容並蓄的關鍵，應不在於動輒犧牲退讓，而是有志一同，讓彼此擁護自由的核心價值，貫穿種種困難。



建構以**人權保障**為基礎 之**國家安全**新思維

◆ 佛光大學公共事務學系助理教授 — 柳金財

政治運作通則顯示權力使人腐化，絕對權力使人絕對腐化，故民主國家與公民社會良性互動，必須建立在權力分立與互相制衡的制度，藉此限制政府機構及官員權力濫用，規範國家權力運作邊界及保障公民權。

制定國安法前加強與公民對話， 避免損及公民權

要完善建構民主防衛機制，首先政府應加強與公民社會對話，避免因捍衛國家安全而損及公民權維護。國家安全法制涉及一系列相關法律修訂與制定，但此類法律制定過程往往凸顯國家安全與人權保障相悖離的「二元悖論」困境。目前《國家安全法》、《刑法》，對防範內亂罪與外

患罪已有規範；政府亦參酌各國立法經驗，制定「國安五法」及《反滲透法》。值得關注是，無論是澳洲《外國影響力透明化計劃法》使用「外國影響力」或美國採取的「境外勢力代理人登記」，皆曾被質疑恐有限制公民權保障之嫌。故相關國安法制應避免運用不確定性法律概念，也應避免給予政府過大行政裁量權；同時也應強化司法獨立審判權。



Foreign Influence Transparency Scheme Act 2018

No. 63, 2018

An Act to establish a scheme to improve the transparency of activities undertaken on behalf of foreign principals, and for related purposes

Note: An electronic version of this Act is available on the Federal Register of Legislation (<https://www.legislation.gov.au/>)

FARA

Foreign Agents Registration Act



The Foreign Agents Registration Act (FARA) was enacted in 1938. FARA requires certain agents of foreign principals who are engaged in political activities or other activities specified under the statute to make periodic public disclosure of their relationship with the foreign principal, as well as activities, receipts and disbursements in support of those activities. Disclosure of the required information facilitates evaluation by the government and the American people of the activities of such persons in light of their function as foreign agents. The FARA Unit of the Counterintelligence and Export Control Section (CES) in the National Security Division (NSD) is responsible for the administration and enforcement of FARA.

GENERAL INFORMATION NATIONAL SECURITY DIVISION

LEADERSHIP

John C. Demers
Assistant Attorney General
for National Security

CONTACT

National Security Division
nsd.public@usdoj.gov

無論是澳洲《外國影響力透明化計劃法》或美國採取的「境外勢力代理人登記」，皆曾被質疑恐有限制公民權保障之嫌。（Source: Australian Government, <https://www.legislation.gov.au/Details/C2018A00063>; U.S. Department of Justice, <https://www.justice.gov/nsd-fara>）

針對《反滲透法》制定，政府亦參考借鏡美國與澳洲相關立法經驗，防範境外勢力影響、干涉臺灣內部政治過程及民主發展。澳洲經驗顯示當政府祭出以法律對抗大陸或境外勢力影響力，也會損及公民權，包括知情權、言論自由及媒體獨立性、新聞自由。當民主政府運用法律壓制境外勢力的滲透，勢必衝擊民主制度運作及令公民對民主政體感到失望及缺乏信心。因此，在立法過程中參酌先進經驗案例、廣泛進行大眾諮商及彙整民意，強化對公民社會溝通與對話去除疑慮有其必要性。

健全人權委員會運作， 使成捍衛公民權的堡壘

其次，健全國家人權委員會運作，使其成為捍衛公民權的堅強防線堡壘，避免濫用以維護國家安全為由而擴大之政府權力。依據《監察院國家人權委員會職權行使法》條文規定，處理案件應依正當法律程序及比例原則，同時規定處理陳情案件必要時得進行調解，依職權或陳情進行案件調查、訪查或系統性之國家詢查時，得要求政府機關（構）、私法人或私人團體協助配合；各級政府機關（構）因涉及人

權侵害事項，必要時得協助人民提起司法救濟及聲請參加訴訟。

此外，〈監察法〉明定監察院調查權之行使應遵守正當法律程序及合乎比例原則，以彰顯法治國家監察權行使之基本原則。雖然法源賦予調查私人，但人權會調查未來還是以公部門為主，私部門是例外中的例外，且糾正、彈劾還是回到監察院常設委員會，對私人侵擾降到最低，避免外界產生監察院、人權會擴權之疑慮。

清晰確定國家安全概念

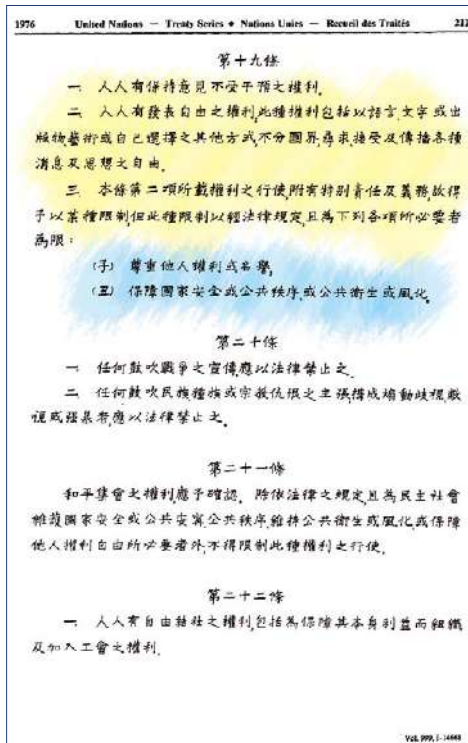
再者，界定國家安全概念應清晰確定，不應是一種不確定性法律概念，易造成行政裁量權擴大，導致國家權力不當介入及濫用。根據《公民權利和政治權利國際公約》（以下簡稱〈公約〉）第 19 (2) 條保障表達自由，「包括以語言、文字或出版物、藝術或自己選擇之其他方式，不分國界，尋求、接受及傳播各種消息及思想之自由」。若要限制新聞和表達自由須符合〈公約〉第 19 (3) 條規定：「經法律規定」，且為「尊重他人權利或名譽」、「保障國家安全或公共秩序、或公共衛

生或風化」所必要。基於維護國家安全需要，各國政府可以限制新聞和表達自由之合法目的，但此應參酌國際標準。

進一步言之，《錫拉庫扎原則》規範「只有在保護國家存在、領土完整或政治獨立免受武力或武力威脅」（第 29 條）；《約翰內斯堡原則》規範「合法國家安全利益」包括「保護國家存在、或領土完整免遭武力或武力威脅，或保護其回應來自外部（如軍事威脅）或內部（如煽動以暴力推翻政府）武力或武力威脅的能力」，只有基於上述「國家安全」理由始能合理限制某些公民權利。換言之，「國家安全」概念在國際規範中並非無限上綱延伸其內涵，主要侷限在保護國家存在、領土完整或政治獨立。



在民間團體與各界積極推進 20 年後，監察院「國家人權委員會」於 2020 年 5 月正式成立，寫下臺灣人權史上劃時代的新歷程。（圖片來源：總統府，<https://www.flickr.com/photos/presidentialoffice/50175370601>）



《公民權利和政治權利國際公約》第 19 條保障表達自由，但基於維護國家安全需要，各國政府可以限制新聞和表達自由之合法目的，然應參酌國際標準。（Source: UN Human Rights, <https://www.ohchr.org/CH/ProfessionalInterest/Pages/CCPR.aspx>）

培養公務人員之人權保障意識

另外，跨越國家和政府部門本位主義，培養公務人員人權保障意識。公務人員是國家進步及政策規劃的推手，文官訓練應融入人權教育，人權不分色彩、超越黨派為最核心的價值。因此，國家人權委員會與肩負轉型為國家人力資源部門考試院，進行跨院、部門合作培力公務員人權保障觀念，利於奠立人權立國之基礎。近來監察院及考試院進行這項合作，主要是由人權會提供監委立案調查涉及人權性質的調查案或糾正案，編輯成為人權補充教材，並且首次用於公務人員訓練，透過實際案例融入國際人權公約規定，提昇公務人員

保障人權的意識與使命，此即為創新性、整合性思維。

國際人權公約國內法化，奠定臺灣成為亞洲最具指標人權國家

我政府倡議人權立國，而在面臨國家安全可能遭遇來自境外勢力影響，運用民主防衛機制捍衛國家安全，及秉持推動國際人權公約以保障公民權，符合建構轉型正義的公平社會精神，此猶如車之兩轍並行而不悖。職是，建立具有憲法高度的國家人權委員會與倡議人權立國精神，可謂是與時俱進、相得益彰。聯合國從 1990 年代開始即大力推動各國

設置符合《巴黎原則》的國家人權機構，負責國家人權政策與落實機制之監督。就此而論，設置國家人權委員會角色及功能，具有防範遏制政府機關侵犯人權之作用。

「人權立國」向為我政府一貫的政策主張，重視與深化公民權發展，以民主防衛機制保護國家安全成為必然選擇，維護國家安全應兼顧公民權維護。這顯示國家安全維護及公民權保障，兩者彼此相互促進增益，尤其是將聯合國九大核心國際人權公約逐一國內法化，奠定中華民國成為亞洲最具指標性之人權國家，目前已有六部人權公約完成國內法化，此為我政府對國際社會自主承諾履行公約義務之努力成果展現。總結，善用我國自身民主



位於波蘭的奧斯威辛集中營是納粹德國最大的集中營，約有 110 萬人在此被謀殺，奧斯威辛集中營因此成了人權遭嚴重迫害的最重要象徵。臺灣政府為了推動人權教育，於 2020 年 12 月 14 日捐助 1150 萬協助奧斯威辛集中營進行遺址保存，臺灣因此成為第一個捐款的東亞國家。
(Photo Credit: Michel Zacharz AKA Grippenn, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Birkenau_gate.JPG)

體制運作，將國家安全維護融入公民權保障，將衡平調解人權與國家安全雙重目標，使其互補而增強。

表 1 聯合國九大核心人權公約

編號	英文縮寫	公約名稱	通過日期	臺灣國內法化
1	ICERD	消除一切形式種族歧視國際公約	1965/12/21	通過 
2	ICCPR	公民與政治權利國際公約	1966/12/16	通過 
3	ICESCR	經濟社會文化權利國際公約	1966/12/16	通過 
4	CEDAW	消除對婦女一切形式歧視公約	1979/12/18	通過 
5	CAT	禁止酷刑和其他殘忍、不人道或有辱人格的待遇或處罰公約	1984/12/10	
6	CRC	兒童權利公約	1989/12/20	通過 
7	ICMW	保護所有移徙工人及其家庭成員權利國際公約	1990/12/18	
8	CRPD	身心障礙者權利公約	2006/12/13	通過 
9	ICPPED	保護所有人免遭強迫失蹤國際公約	2006/12/20	

資料來源：法務部、人權公約施行監督聯盟。

賞析電影

「緊急動員」、「關鍵危機」、「間諜橋」， 省思國家犯罪與基本價值

◆ 政風主任 — 馬維駿

前言

衡諸世界先進國家，均將立國精神等基本價值載於憲法內，並將憲法置於最高法律位階，昭示上開基本價值重要性，並給予最大保障，換言之，相關人權的制度性保障，可視為憲法價值的試金石，倘若失去基本價值，國家機器將淪為失控的暴力。

然而國際局勢暗流洶湧，各方力量手段詭譎，為達目的無所不用其極，對岸某解放軍大校曾經提出，用盡一切手段，超越範圍限制的「超限戰」概念，現在正如火如荼的延燒全球；又著眼鉅觀視角，情報蒐集不正是妨礙秘密罪？非常規引渡是否結合非法拘禁罪、傷害罪、擄人勒贖罪？斬首目標人員構成殺人罪？「國家是否能扮演犯罪主體，對外、對內施行犯罪行為—國家犯罪」？這嚴肅又抽象的議題，或可透過「關鍵危機（Rendition）」、「緊急動員（The Siege）」、「間諜橋（Bridge of Spies）」等電影賞析，就具體案例思辨。



關鍵危機 (Rendition)

中東發生自殺炸彈恐怖攻擊後，相關情報單位蒐集比對多重資料，設定「中東族裔」、「化工專長可能協助恐攻」、「與黑名單者有通聯紀錄」、「發言傾向」為篩選條件，過濾嫌疑對象，再採「非常規引渡」，利用機場員工通道拘提一位中東裔化工教授，僅因渠接到「一通恐怖分子撥錯電話」，在欠缺其他佐證下，拘提時未踐行權利告知，帶往不明監獄，為先行擊潰心防，在黑暗房間逕行剝除衣物予以羞恥及恐懼感，禁止聯繫家人、律師，製造斯德哥爾摩情感，再刑求供述「恐怖分子名單」。但是，透過「上帝視角」故事線，自殺炸彈者另有其人。這正是電影「關鍵危機」的劇情。



關鍵危機 (Rendition) 劇情描述一位中東裔化工教授在證據不足的情況下，遭情報單位逮捕刑求的故事。
(Photo Credit: Warner Bros. Entertainment Inc.)

緊急動員 (The Siege)



為了消滅恐怖分子，發動緊急命令、宣布戒嚴，甚至不顧人權酷刑逼供，緊急動員 (The Siege) 旨在探討國家機器的犯罪行為。(Photo Credit: Twentieth Century Fox Film Corp.)

當情治人員提供爆破技術，顛覆地區政權，嗣後局勢丕變，反而綁架當地領袖，昔日盟友變死敵，對國內發生多起炸彈攻擊，可否為了「消滅」恐怖分子，發動「緊急命令」，對國內城市「軍事管制（戒嚴）」，甚至「酷刑逼供」，直接違背憲法？當國家機器被引導碾壓，族群撕裂，全國陷入猜忌、仇恨、恐懼，無法癒合的「隱性傷痛」將深植在整個國家的集體潛意識，似乎「恐怖主義」此刻獲得勝利。電影「緊急動員」述說這樣的故事。



美蘇冷戰期間，兩國達成換俘協議，間諜橋（Bridge of Spies）情節即圍繞著擔任白手套的美方律師展開。（Photo Credit: DreamWorks II Distribution Co., LLC and Twentieth Century Fox Film Corp.）

間諜橋（Bridge of Spies）

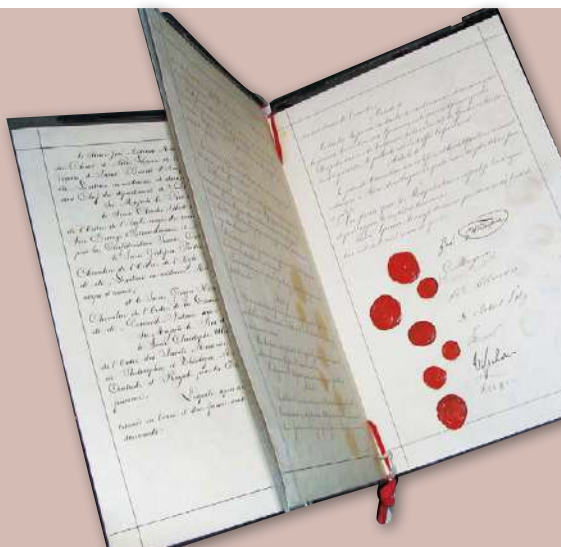
兩國交戰，不斬來使，那「非常規戰爭的情治人員」當如何議處？應酷刑處決作為嚇阻宣告？或恪遵正當法律程序，維護訴訟權利，爾後再透過交換方式，換回我方的高價值人員，兼顧國家利益及人權法治形象，更提升國際社會話語權正當性？冷戰時期，美方逮捕蘇方間諜，蘇方也逮捕美方高空偵察機飛行員，一方麥卡錫主義盛行，另一方專制威權，似乎兩位被捕人員都難逃厄運，而美方情報機關透過白手套交換人員，而「間諜橋」情節就圍繞著擔任白手套的美方律師展開。

賞析與省思

平心而論，諸多調查手段、技術，都含有侵害性，只是發動必須立基於正當性、合目的性，尤其事關國家安全，不可不慎。在「關鍵危機」影片中，經綜整背景資料，設定「族裔、專長、通聯」等條件篩選高危險嫌疑分子，並無不妥，但欠缺更具體佐證，又存在先入為主的既定印象，貿然啟動「非常規引渡」，不無爭議，屆時透過「代理酷刑強化偵訊」，也只取得屈打成招的假訊息，假訊息形成錯誤判斷，錯誤判斷造成錯誤決定，錯誤決定引發仇恨跟動亂。

再論「緊急動員」劇情，因遭受恐怖攻擊啟動緊急命令，對國內都市實施軍事管制，縱然情非得已，但在憲法保障轄管範圍刑求嫌犯，顯已違法，且未經審判程序，在非戰鬥情況下射殺嫌犯，更與《海牙公約》、《日內瓦公約》等戰爭公法相悖，嚴重戕害人道主義。反觀「間諜橋」，接受委託擔任白手套的律師嚴守民主、法治、人權的憲法精神，更以宏觀的角度為國家安全蓄積「交換籌碼」。特殊工作人員殉職，固然展現了操守氣節，但是倘若他們能夠安然返回，更能協助研判正確訊息，也能造成彼方工作人員心理影響，不啻發揮更大價值，得到更佳利益？





《日內瓦公約》總共包含四部基本國際人道法，為國際法中的人道主義定下了標準，主要和戰爭受難者、戰俘和戰時平民的待遇有關。(Photo Credit: Kevin T. Quinn, <https://www.flickr.com/photos/kevinq2000/22585719>)



《海牙公約》是 1899 年和 1907 年兩次海牙和平會議所通過的公約和聲明總稱，主要內容可分為「和平解決國際爭端類」、「戰爭開始和中立國權利與義務類」、「戰爭法規類」。



誠如前言，全球已處於沒有硝煙的戰火中，外在環境是勢力集團消長鬥爭，內在環境是新型態犯罪猖獗，皆是影響國家安全的危險因子，為因應危機，「調查手段、技術」勢必提升強度，例如 30 年前，擄人勒贖案件尚能透過通訊監察追緝，然今日撼動金融秩序的跨國洗錢案件，若無即時國際司法互助、數位監察等方式，則無力抗衡。更遑論海外特殊工作對國家安全防護的重要性，也是光明背後的陰影，必須給予空間。「國家安全防護工作」固然與時俱進，然「空間」並非無限上綱，仍應回歸法治，劃定界線，避免國家機器失控淪為上述「國家犯罪」。如何劃分界線？管見以為，或可審酌下列方向：

1

情治與犯罪偵查所受制約不同：情治業務是考量局勢，而非考量法律，犯罪偵查受法律制約。

2

司法管轄權範疇自應受法令約束：海外工作因地制宜，非屬討論範疇，惟本國司法管轄權所及之處，自應受法令約束。

3

比例原則仍是選用調查手段原則：採取調查手段，應符合目的性，考量同樣有效前提，優先採用最小侵害手段，且能事後受價值檢視，不致失衡。

4

國家安全防護作為不宜悖離《海牙公約》、《日內瓦公約》、刑事訴訟法令精神：人道主義是普世價值，不應悖離憲法價值、法治精神，鞏固長遠國家利益—穩定信賴。

謹以電影「繡春刀」結論：著飛魚服，佩繡春刀，皇權直屬，護國衛士，倘「詔獄」羅織，成榮茶惡鬼，如覆盆之冤，孰能忍受？吾輩省思，戒慎恐懼。





你可能不知道的香港現況

◆ 香港移民 — 連 山

關心瞭解國際事件，其實是很正常的事，但當你把情緒、偏見放到事件上時，看到的都只是你的小事，而不再是國際事件。

(Photo Credit: Studio Incendo, <https://www.flickr.com/photos/studiokanu/50311871883>)



很多網路上的酸民，在過去一年，每逢看到香港的新聞時都會說，跟他沒關係，什麼「今日香港，明日臺灣」，香港是中國的，跟臺灣不一樣。為什麼要給予逃難的港人庇護身分，更有人要求公開被引渡來臺的香港人細節與名單。

舉個例子，如果是反過來，這些網路上的酸民每次經過某個路口時，都有人出

來打他們，酸民們出於好意，提醒大家要小心，「今天我經過某個路口被打，明天你可能也有危險」，如果那時其他人跟酸民說，那是你的事，跟我不一樣，酸民會覺得好受嗎？本來只是善意的提醒，你可以聽，也可以不聽，但也不用罵回去。

這一年多來，香港的新聞每天都有，而且一次比一次嚴重和荒謬。政府已經到了不依法律的地步，對，就是香港政府。

香港〈國安法〉實施後，臺灣朋友問我，現在去香港危險嗎？我都會說很危險，看到警察就要避開，因為只要對上眼，他可以馬上打你和關你。是真的嗎？隨便網上找直播新聞都可看到。無論你是一家三口從餐廳出來；左手拿著半分鐘前才在玩具店買的玩具，右手牽著小孩；警察都不用理由地就可以把你抓去。無理跟荒謬的事，每天在上演，如果你當場問警察為什麼可以這樣？答案就是送你滿臉胡椒噴劑，你再問就是抓你回去。

沒有警察的地方安全嗎？也不安全，因為現在沒穿制服的警察都走在人群中，現在他們要抓你的時候，都不用告訴你或出示證件說他是警察。問題來了，多了賊人冒充警察，用警察對路人慣用的手法，在路上先把你推倒、再打，之後慢慢搶劫。



香港街景。(Photo Credit: Studio Incendo, <https://www.flickr.com/photos/studio-kanu/50138143837>; <https://www.flickr.com/photos/studiokanu/50054769628>)

不只沒穿制服的警察躲在人群中，也會有一些小粉紅在路上罵你、打你，你可以去報警，當警察到場後，便會把小粉紅護送離開，再用其他理由把你抓回去。已經很公式化，因為每天都在上演。更不用說前年鄉村居民在香港地鐵站外集體毆打市民了，有看直播的都清楚看到，警察到場後跟鄉村居民聊個天，回頭便開始抓捕被毆打市民的场景。

以上種種沒有法律可依嗎？有，香港是法治社會，當然有，如果你幾年前問我的話。現在是，只要出包了，就馬上修改，或發出新的指引繞過舊法令，每天都有奇怪、不合常理的新規則出來。

為什麼不還手？如果他們是真警察便會變成襲警罪，到時就大條道理把你關了。旁人也不敢幫忙瞭解，因為如果他們是真警察的話，自己也一定會被抓，所以只好遠遠地用手机攝影。

香港現在是有限聚令的，不可多於2人同時用餐，也不可以多於4人的聚會。9月時香港市民若想接受新冠肺炎檢測，可到社區檢測中心檢驗，這應該是好事，但



（圖片來源：截自《立場新聞》facebook 專頁直播片段）

同一時間，本來在 2020 年 9 月的香港立法會選舉，因疫情關係，政府宣布選舉延期一年。看似都很正常，對嗎？同一個月，同樣的社區中心，只有一天的選舉活動不可以舉行，但連續幾天的肺炎檢測則可以舉辦，而肺炎檢測人數是可以比選舉投票的人數多的。很明顯只是藉疫情為由，不舉行選舉。

民主選舉以後還會有嗎？很難說，不同政見的人士，都開始被不同的理由抓到警察局，政府嘗試用不同的方法使這批人無法參與政治活動和不符合選舉資格。2019 年區議會選舉是有史以來最高投票率的一次，非建制派贏得 389 議席，佔整體 86%。以為從此可以有更多民意嗎？政府馬上開新職位給落選人士，工資比原來的

區議員高，職能也高，那怕在民意落敗了，也一樣可以在其他地方控制政策。

他給你民主的選舉過程，沒有給你民主的選舉結果，因為他把你架空了。說得太空泛嗎？不安排辦公室給新的區議員，政府代表不參與區議會開會，那怕到了現場，也在幾分鐘內離開，又或可以選擇不作任何回應。

民主的選舉還有意義嗎？大外宣就是香港有民主、有選舉、有遊行、有言論自由，實則有議員被關押，被控「發表煽動文字罪」，香港法律學者戴耀廷亦認為事件明顯是以言入罪，相關條文與人權法背道而馳，警方稱他是發表煽動文字，引發人民對政府的憎惡和藐視，及民間的不滿。不是說有言論自由嗎？



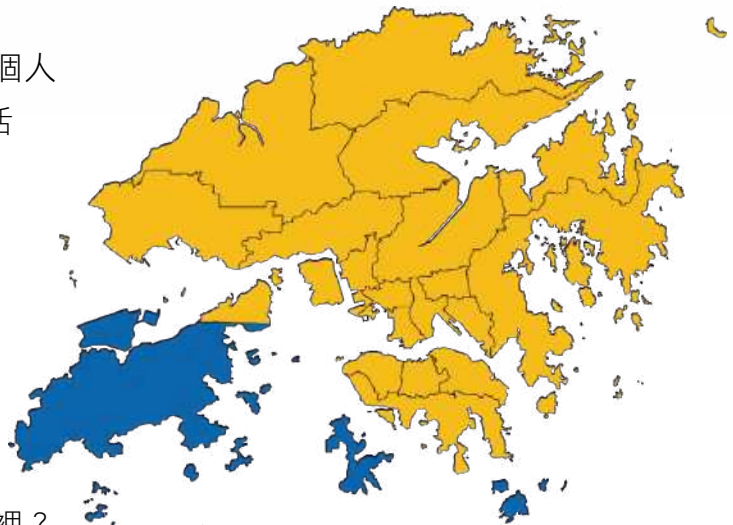
香港群聚行動。(Photo Credit: Studio Incendo, <https://www.flickr.com/photos/studiokanu/50312538511>)



香港支聯會主席李卓人到中聯辦示威後場景。(Photo Credit: inmediahk, <https://www.flickr.com/photos/inmediahk/50402711468>)

長期限聚令，使你不能有多於幾個人的集會，即沒有可能舉辦遊行或其他活動。不要以為一個人外出便不會觸犯限聚令，香港支聯會主席李卓人指責警方將他推入人群後，指責他違反限聚令，另有 2 名網媒記者即使人數沒有超限，仍被發出違反限聚令的告票。

民主、選舉、遊行、言論自由在哪裡？在心中！所有事情都只發生在香港，跟臺灣沒關係嗎？錯，那個國家已經不管你是不是他的人，香港〈國安法〉的設置，只是為了方便中國以各種名目在香港抓人。其中第 38 條：「不具有香港特別行政區永久性居民身分的人在香港特別行政區以外針對香港特別行政區實施本法規定的犯罪



2019 年香港區議會選舉時，選舉人數創下香港歷史新高，非建制派贏得 389 議席（民主派為黃色，建制派為藍色）。

的，適用本法。」意思就是，不論你是哪國人，只要中國覺得你對他做出不友好的言論，他都要管，堪稱「宇宙國安法」。

看見很多臺灣的年青人，都說要到中國打工、賺錢。其實你真的覺得他們 14 億人會缺你嗎？你是行內最出色的一個？沒人能取替嗎？如果不是，為什麼要給你好的工資，做一些他們的員工也可以負責的工作？因為你是他們統戰的其中一環，給你好的甜頭，讓你跟朋友說好話，用幾年時間慢慢給你洗腦並不難。如果你不給洗

腦，就如同那些演藝人一樣，再也不用去賺錢，很簡單直接地被封殺。

要「關心香港、提高警戒、珍視民主」並不難，只是難在你都一直以為自己是幸運的，不會遇到像香港現在的事情，這些事離你都很遠。然事實是，若事情要發生，下一秒便可發生在你身上，你躲也躲不了。



位於香港東區的太古連儂牆。(Photo Credit: Studio Incendo, <https://www.flickr.com/photos/studiokanu/49365703003>)



全球反「孔」 紅色滲透面臨反制

◆ 調查局兩岸情勢研析處 — 楊宗新

美國以國家力量抵制孔子學院

美國國務院在（2020）年8月13日發布聲明，將孔子學院美國中心列為「外國使團」。

該中心獲悉消息後，隨即於官網回應：「我們不同意美國國務院的說法，並希望能消除這種根本的誤解。……我們的理念

很簡單，就是能讓美國人學習漢語……。」中國大陸外交部也透過發言人聲援：「美方有關做法是對中美合作項目正常運作的妖魔化、污名化，對此我們表示強烈不滿和堅決反對。孔子學院是幫助各國人民學習中文、瞭解中國、加強中國與各國教育、文化交流與合作的橋梁和紐帶。」

9月1日，美國國務卿蓬佩奧（Mike Pompeo）更進一步表示：「我認為每個人都能看到它（孔子學院）所帶來的風險……我希望美國大學內的孔子學院，能在年底前全數關閉。」

目前，大陸在全球 162 國家或地區，開設 548 所針對大學生授課的孔子學院（Confucius Institute）和 1,193 個針對中小學生授課的孔子課堂（Confucius Classroom），其中美國有 81 間孔子學院，13 間孔子課堂。近年來，孔子學院每年的學員總數，都維持在 150 萬人以上，其中又以 2018 年的 187 萬人最高。

「孔子學院」遭各國圍剿的原因

近年，包括美國在內的許多西方國家，都對孔子學院表達不歡迎之意，主要原因如下：

一、不尊重學術中立及限制言論自由

孔子學院在教學時，必需使用大陸「國家漢辦」出版的教材，而「國家漢辦」是由大陸教育部設立的。美國學者協會（National Academy of Science, NAS）2017 年曾針對孔子學院的教材進行調查，發現內容普遍避談大陸的人權問題、「3T」問題——臺灣（Taiwan）、天安門

The screenshot shows the website for Confucius Institutes and Classrooms. The main header reads '孔子学院/课堂·关于孔子学院/课堂'. Below the header, a text box states: '截至目前，全球已有162个国家（地区）设立了541所孔子学院和1170个孔子课堂。其中，亚洲39国（地区），孔子学院135所，孔子课堂115个；非洲46国，孔子学院61所，孔子课堂48个；欧洲43国（地区），孔子学院187所，孔子课堂346个；美洲27国，孔子学院138所，孔子课堂560个；大洋洲7国，孔子学院20所，孔子课堂101个。' To the right is a globe graphic. Below this, a navigation bar lists regions with their respective counts: 亚洲 (135), 非洲 (61), 美洲 (138), 欧洲 (187), and 大洋洲 (20). The '美洲' (America) section is expanded, showing a list of countries/regions and the number of institutes and classrooms. The list includes: 美国 (California State University San Jose branch), 加拿大 (University of Toronto), 墨西哥 (University of Guadalajara), 秘鲁 (University of Lima), 哥伦比亚 (University of Bogota), 古巴 (University of Havana), and 智利 (University of Chile). The total for America is 75 institutes and 13 classrooms. A sidebar on the left contains links for '关于孔子学院/课堂', '新闻', '公告', '活动预告', '孔院论坛', '图说孔院', and '孔院业务'.

国家/地区	孔子学院	孔子课堂
美国	加州大学圣芭芭拉分校孔子学院	捷门莱学校孔子课堂
加拿大	芝加哥孔子学院	加州中国语言教学研究中心孔子课堂
墨西哥	纽约州立布法罗大学孔子学院	亚洲文化中心孔子课堂
秘鲁	斯坦福大学孔子学院	西达连初中孔子课堂
哥伦比亚	威廉玛丽大学孔子学院	费舍尔小学孔子课堂
古巴	佐治亚州立大学孔子学院	吴纳恩学校孔子课堂
智利	圣克鲁斯大学孔子学院	诺克海茨高中孔子课堂

截至 2020 年底，全球有 162 個國家設立孔子學院與孔子課堂（資料來源：截自孔子學院總部官網，http://www.hanban.org/confuciusinstitutes/node_10961.htm）



孔子學院在教學時都必需使用中共教育部所核可的教材，且教員大多受到共產主義影響。（Photo Credit: Confucius Institute at the University of Michigan, <https://www.flickr.com/photos/ci-um/12591466013>）

（Tiananmen）、圖博（Tubo，即西藏）；此外孔子學院的教員，大多是由大陸本地招聘及培訓的，常期被灌輸共產主義意識形態。

二、保密協議下資金不透明

大陸「國家漢辦」在設立孔子學院時，會要求與所在大學簽署保密協議，要求校方就從陸方取得的資助金額、陸方要求的授課禁忌等項目保密。

在諸多保密事項中，最為人詬病的，是對於學校受陸方資助金額的保密。據許多設有孔子學院的大學人員私下指稱，只

要校方同意設置孔子學院，即可馬上獲得一筆數十萬美元的補助，之後每年還可領取數萬元。

資金的不透明，引發兩項疑慮。首先，是給予校方的補助，可能流入私人帳戶，變成大陸用以行賄學校高層之用；其次，是用於孔子學院本身的資金，也可能並未被用做教育用途。

三、負有海外情報及反情報功能

在資金不透明下，許多人質疑孔子學院投入在教育方面的開支過少，推測孔子學院可能負有替大陸從事海外情蒐及反情



由中共資助的孔子學院在世界遍地開花，但因為學院資金不透明且富含政治色彩，引發各國對其的安全疑慮，導致近年大學相繼宣布關閉學院。圖為 2009 年於密西根大學成立孔子學院的慶典照，已於 2019 年關閉。（Photo Credit: Confucius Institute at the University of Michigan, <https://www.flickr.com/photos/ci-um/4948951600>）



「孔子」這個品牌，時常被中共作為對外宣傳的工具，藉由這個名字，一切文化與交流宣傳似乎都變成合理性。（Photo Credit: Confucius Institute at the University of Michigan, <https://www.flickr.com/photos/ci-um/38626780576>）

報工作之責，主要項目包括監控大陸留學生、海外異議人士、進行海外公開情報的蒐集、竊取當地大學的知識產權等。

四、替大陸執行對外宣傳

大陸官方從不否認孔子學院是替政府執行「大外宣」（擴大對外宣傳）的工具。例如，時任中共中央政治局常委的李長春曾在 2011 年稱：「孔子品牌具有天然的吸引力，使用這個藉口來教中文，一切看起來都很合理和合乎邏輯」。習近平在 2018 年主持「中央全面深化改革領導小組會議」時也曾說：「孔子學院要圍繞建設中國特

色社會主義文化強國，服務中國特色的大國外交……使之成為中外人文交流的重要力量」。因此，孔子學院實質為體現大陸「軟實力」工具，不言而喻。

「孔子學院」被列為「外國使團」

美國國務院於 2020 年 8 月宣布將孔子學院列為「外國使節」，意味孔子學院將受美國《外國使團法》規範，即美國將對其進行更嚴格的審查和管控。外界評論認為，這標誌著美國與北京的關係進一步惡化。

一、《外國使團法》概說

《外國使團法》係由美國國務院在 1982 年制定。依據該法，被國務院認為「外國使團」者，必須比照外國的駐外使領館，提供工作人員名單、個資、調動，無論當事人是否為美國公民；在美國現已擁有或租用的房產必須登記，如要租賃或購買新的房產，則必須獲得許可。



2020 年 6 月美國國務院發表新聞稿宣布，除先前的「新華社」外，另將「人民日報」、「中央電視台」等共 9 家大陸派駐媒體，列為「外國使團」。
(Source: U.S. DEPARTMENT of STATE, state.gov/designation-of-additional-chinese-media-entities-as-foreign-missions)

這些要求，大抵與美國對待他國外交使、領館人員相仿。然而，相較於他國外交、領事人員在國際公約保障下，享有「外交豁免權」等多項禮遇，美國現階段的《外國使團法》，似未給予「外國使團」這些特殊待遇。

二、對美「中」關係的影響

美國國務院在去年 2 月及 6 月，先後將「新華社」、「人民日報」等 9 家大陸派駐媒體列為「外國使團」，理由是「自習近平擔任中共中央總書記以來，中國共產黨重組媒體，意在進行國家宣傳，且控制的更為直接」。



美國政府認為自習近平擔任總書記以來，中國共產黨直接控制在美的中共媒體為大陸進行宣傳。（圖片來源：美聯社／達志影像）



由政府出資在外國設立教育機構，在國際上是相當普遍的做法，我國也有在美開辦「臺灣書院」；圖為臺灣書院及加州大學洛杉磯分校電影電視資料館合作舉辦的臺灣電影雙年展。（Photo Credit: Taiwan Academy in Los Angeles FB, <https://www.facebook.com/taiwanacademy/photos/2364715153626737>）

自 1982 年《外國使團法》通過以來，歷來適用的對象都是外國媒體，包括冷戰時期蘇聯派駐美國的媒體、2012 年的《越南新聞社》及近期的大陸媒體。美國現在將過去對付蘇聯且已甚少使用的法案，用來對付孔子學院，顯示出美國對大陸的極不信任。

孔子學院在美國的未來

由政府出資在外國設立教育機構，在國際上是相當普遍的做法，並不獨孔子學

院如此。類似的組織有法國的法國文化協會、英國的英國文化協會、西班牙的塞萬提斯學院，義大利的但丁學院、葡萄牙的卡蒙斯學院、德國的歌德學院、我國的臺灣書院等。

然孔子學院的不同在於，因本身帶有強烈政治色彩，以致屢遭西方國家抵制。2014 年，美國芝加哥大學、賓州州立大學率先終止與孔子學院的合作；此次美國國務院將孔子學院列為「外國使團」後，讓與孔子學院中止合作的風潮正加速發酵，



若大陸官方減少對於孔子學院的控制，讓其成為純粹以文化推廣的教育機構，想必能讓各國稍微安心，接納中華文化。（圖片來源：中新社／達志影像）

截至 9 月為止，已有丹佛、奧克拉荷馬、北卡羅來納、愛默立等 4 所大學宣布配合政府政策，關閉孔子學院。

在美「中」對抗持續下，這個態勢應會持續下去，但是否真如蓬佩奧所說，讓美國的孔子學院全數關閉，取決於兩項因素：首先是美國現任執政黨政府，能否貫徹抵制孔子學院的政策；其次，則端視大陸是否願意減少對孔子學院進行政治力干預，讓它成為純粹以文化推廣為目的的教育機構。

我國的契機

全球抵制孔子學院的風潮，對我國而言，是爭取中華文化話語權的有利契機。我國於 2011 年在美國紐約、洛杉磯、休士頓三個辦事處開辦「臺灣書院」，然而受制於孔子學院掌握先發優勢，與之競爭不易。

在這一波孔子學院遭到抵制的大環境下，我國如能把握與中共政權在國家形象上「民主／極權」的強烈反差，以透明、開放的方式推廣語言文化，將有助提升我國軟實力，並增加國際能見度。



網路與公開金鑰的

奇

◆ 社團法人台灣E化資安分析管理協會（ESAM）理事長、中央警察大學資訊管理學系專任教授 — 王旭正

網路—電腦生命力的延伸

網路，現代科技蓬勃發展的最佳助選員，催生各式科技應用如雨後春筍般，一個個接連地冒出頭。網路將固定性的個人電腦，可攜性的手機等機器串接起來，讓這些替代人類工作的機器得以快速地交換訊息。在人的思維下，我們不斷創造「不可能」的奇蹟，而數學則是人類思維的規律性整理，不斷地觀摩、探索、實驗（若邏輯錯了再修正調整，前進下一階段）。

藉數學，科學之母的「愛」，讓人類天馬行空的思維得以實現，電腦的問世即是數學的實現之一。藉由機器的重複運算，把人類的想像，在機器、電腦的演算法中，逐一實現。

在網路世界裡，「個人」電腦讓每個人都得以迅速傳送訊息，也得以接收不同電腦使用者所分享的各式各樣資訊。亦可在網路平臺下載、讀取、吸取各形各色的知識訊息，提升生活、工作的品質。藉此，



網路將固定性的電腦和可攜性的手機等機器串連起來，讓這些機器得以快速地交換訊息。

是否可以直觀地體會到電腦搭配網路是多麼地好用，多麼地讓我們在資訊分享、新知汲取、生活需求上，以最方便、最迅速的方式成為我們資訊生活中「愛」不釋手（愛在手上、身上、永遠有一個超級無敵小的個人電腦—手機）且緊密結合生活裡食、衣、住、行、育、樂的「無所不在」。

網路—讓生命更加多彩繽紛

試想，沒有網路的连接是怎樣的情境？

- 早上起床、想要聽首 You Tube 的歌曲，可以嗎？



現今，手機搭配網路的各種功能已和人們的日常生活密不可分。

- 上班族準備出門前，想了解可搭乘的交通工具，（如公車站牌的到達資訊），在到達前 1 分鐘才悠然在站牌出現，可以嗎？
- 在公車到達前，自在無憂的在家、在早餐店裡，桌上一杯香磨咖啡，嘴上品嚐

漢堡美食；或在中式早餐店，品味濃郁豆漿、飽滿的傳統飯糰、古早味蛋餅，可以嗎？

- 到了上班處所，中午懶得外出，在辦公桌前點現今流行的“Uber Eats”、“Foodpanda”，呵呵，神奇地，不久後，熱騰騰、香噴噴的飯菜出現在面前，可以嗎？
- 炎熱的夏天，下班回家前，希望家裡的冷氣、3C 設備能自動啟動，在回家開門的那一瞬間，歡迎主人的歸來，可以嗎？

是的，這些都不是口號了，在網路「無所不可能」的通達裡，一切都是真的。沒了網路，科技就相形失色（或誇張地「瞬間消失」），成了「黑白」的人生，這似乎是可想而知的。網路在我們生活中的地位，以逆向的推想下，就能知道其不可或缺性。

有了網路安全，才有甜蜜可能

有了科技、有了電腦、有了網路，人們還需要什麼？我們開始進入主題。文明的發展，科技的催生，先求有再求好，沒



沒了網路，科技就相形失色，如今在食、衣、住、行等生活各面，網路運作無所不在。

有「安全」的加持，這檔事就永遠是沒有「保障」的缺憾。我們不會讓安全缺席的，安全裡的「祕密」與「真實」是自古以來人們最在乎的兩大存在價值。

1970 年代後，網路安全的必要性已被資安專家、密碼研究者看出將成為科技趨勢的基礎，建構「安全」的網路才能成就科技帶來的「便利」與習慣的「理所當然」。「安全」的基礎觀念就是「祕密」的保護與「真實」的判斷。打破傳統的思維，如何讓保障「祕密」的“key”不再只是「隱藏」，只讓祕密的擁有者知道？如何讓相互通訊的彼此無論認識與否，皆能自然地對通訊的「祕密」做加解密？在網路的傳遞裡，藉「安全」的機制能彼此輕鬆地分享祕密，並阻擋其他「好事者」、「竊聽者」，使之望而卻步、無計可施，達到祕密通訊的目的。

科技與神話的時空交錯

「公開金鑰」系統（public key system）即是現代「網路安全」的重要基礎。

《西遊記》中其實也有著「公開金鑰」的玄機，是否記得唐三藏團隊中的孫悟空（簡稱老孫）？這老孫有著許多戲法，藉著從菩提祖師那學到的「變變變」，而能在〈摘



藉由「安全」機制能在網路傳遞裡彼此分享祕密，並阻擋他人竊取，達到祕密通訊的目的。

吃仙桃〉、〈大鬧天宮〉、〈西天取經〉的故事中，從身上拔出一叢猴毛，嘴裡吹出一股氣旋，讓那叢猴毛變出千百個「小孫悟空」的小猴兒，這些小猴兒都是老孫的化身，舞刀弄劍與妖魔鬼怪廝殺，神話故事場面看得津津有味、記憶深刻。

每隻小猴都是本尊老孫的分身，傳承老孫所有功夫，得以與所有妖邪對抗。以此引申到金鑰的概念，即為當老孫本尊有一把 key，得以加解密時，老孫所變出的千百個分身小猴也都代表著老孫，所以這些小猴所持有的 key 都是來自老孫本尊，

所有 key 都能對「祕密」加密與解密。換言之，用小猴的 key 加密，也能用老孫本尊的 key 解密，如此即代表這些 key 的群體是相互有關係，能得以對「祕密」做加密與解密的處理，並自然地回復「祕密」的內涵。

藉此我們即知一個重要的概念推廣與應用，當老孫與眾分身小猴皆有 key 時，我們將傳統 key 的思維做些調整，即 key 的擁有者不再只有傳統的一把 key，而是擁有一把以上的 keys。而這些 keys 之間，是可以相互搭配來對「祕密」做處理（即加解密運算），對應到故事中，即為本尊與

分身的同源性，藉由同一源體的本尊與分身的搭配即得以因應各式的需求與應用。例如以分身小猴的 key 對「祕密」做的任何加密處理，都得以本尊老孫的 key 作解密，以還原得到「祕密」。

依此脈絡下，若將分身小猴的 key 作為可公開的 key，讓所有欲與老孫祕密通訊者皆可用這些 keys 來對「祕密」做加密處理，傳送給老孫；收到的本尊老孫即可用老孫的 key 解密，如此一來即自然而然的以加密保護了「祕密」，卻也只有老孫本尊得以解密。此即科技與神話情境的時空交錯。



套用在金鑰的概念上，具有同源性的孫悟空（本尊）和以猴毛變出的小猴（分身），就是可以相互搭配來進行加解密運算的 keys。



圖 1 公開金鑰系統下牛魔王與孫悟空的安全祕密通訊

公開金鑰系統讓「網路安全」得以有最大的保障，使得「祕密」的傳遞，「真實」的判斷，得以在網路世界實現。所有的基本觀念傳承原始的傳統做法，key 還是對「祕密」進行「加」與「解」密的最關鍵元素。至於包裝祕密的各式方法，即是在公開金鑰系統理念下，如何來實現的下一個階段。

「公開金鑰」的玄機

回到網路公開金鑰系統下，我們再以《西遊記》的情境來做說明，以老孫與牛魔王這兩位人物的互動，可輕鬆揭開公開金鑰的運作。「公開」所指的是擁有 key

的主導者，為了順利在網路上達陣，將 key 分成 2 種型式，一部分來公開；另一部分仍是傳統的思維，即 key 本來是被主事者所祕密擁有，不得為任何其他人所知曉，如此才是安全保護的核心價值。

既然 key 公開了，那麼不就所有安全也都「公開」了嗎？這是一般人的誤解所在。公開系統的「公開」二字，僅限於主事者 key 的擁有與管理，為了在科技網路下依然能對「祕密」做安全保護，因此將「部分」的 key 做公開，此即「公開」二字命名來由。

依圖 1 所示說明：孫悟空與牛魔王（以下用「老牛」來稱呼）的互動裡，老牛欲

跟老孫作祕密通訊，那麼老牛會告訴老孫派個分身小猴來，小猴所持有的 **key** 可在網路裡公開被知，小猴亦可公開為老孫的分身。老牛看到分身小猴後，能用小猴的 **key**（公開的 **key**）將「祕密」做包裝加密，讓分身小猴將加密的包裝帶回，亦即由網路傳送給本尊的老孫。老孫輕鬆地看到加密的包裝，順手用老孫自己的 **key** 即可將包裝裡的「祕密」解密。因為老孫與小猴的 **keys** 是來自同源，小猴是老孫變出來的，當然老孫的 **key** 可輕鬆地解密。

這套戲法，依此「祕密」的傳遞方式，網路上的牛魔王也將是如此炮製，先有一些相互有關係的 **key**（內容值當然是不同的），且有自己的祕密 **key**，並公開一部

分的 **key** 於網路，使所有人皆知此公開的 **key**，若想跟老牛祕密通訊，即可用老牛的公開 **key** 做加密後的黑盒子包裝，而後傳送給老牛，老牛當然也輕鬆地用個人祕密持有的 **key** 得以將已加密的黑盒子包裝做解密。

談了公開的系統，神話故事裡的《西遊記》竟也搬上現代網路的檯面。那麼如何包裝神話故事的「古」事？如何不再只是「故事」？「前人種樹後人乘涼」，德國的高斯（Gauss）為資安的密碼技術奠下基礎；法國的費瑪（Fermat）閱讀書頁記事的神奇小定理， $a^{p-1} \bmod p = 1$ ，其中 p 為質數，為公開金鑰系統的現代網路的安全性，揭開運用的序幕。



社團法人台灣 E 化資安
分析管理協會（ESAM）



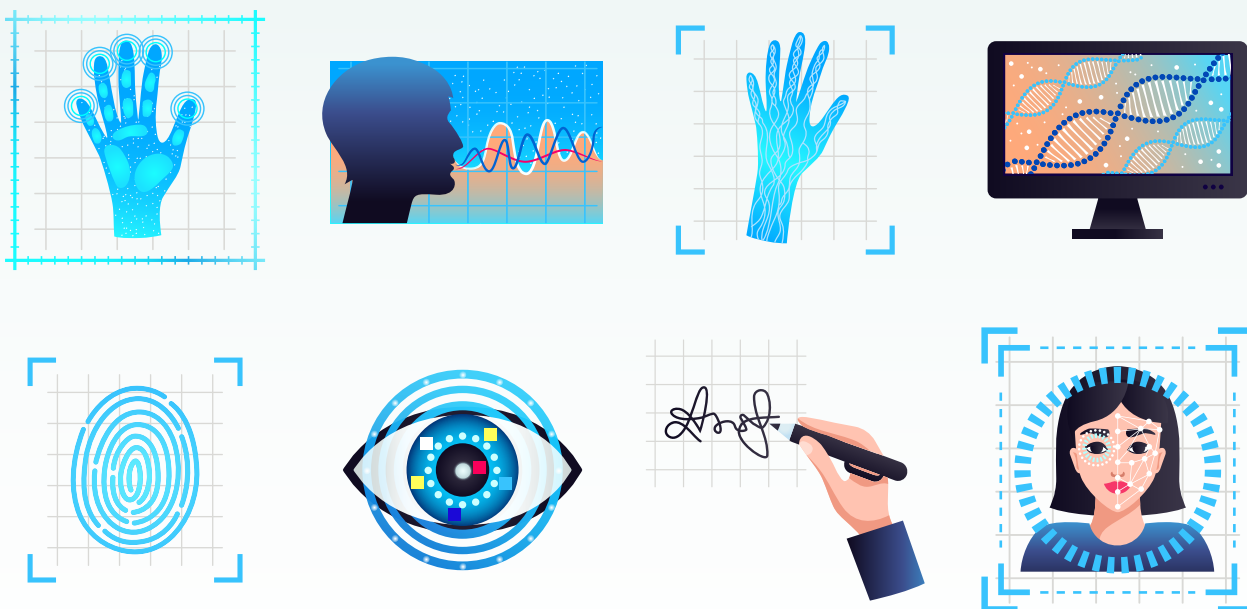
中央警察大學資訊密碼暨建構
實驗室（ICCL）



由「刷臉」進校園事件， 談生物特徵的個資保護

◆ 大學講師 — 魯明德

報載近期某市議員接獲民眾陳情，指出某女中宿舍購置人臉辨識系統，有侵犯隱私權的疑慮。此新聞讓人聯想到，是否可妥善運用資訊科技來深化門禁管理，卻又不會侵害到隱私權的兩全其美做法。



生理特徵包含指紋、掌紋、掌型、虹膜、面容、聲紋及 DNA 等，行為特徵則有走路姿勢、心跳及簽名筆跡等。

生物特徵是某個人特有的生理（Physical）或行為（Behavioral）特徵。生理特徵包含指紋、掌紋、掌型、虹膜、面容、聲紋及 DNA 等，行為特徵則有走路姿勢、心跳及簽名筆跡等。由於生物特徵通常具有獨特、不易改變的特性，因此被廣泛用於個人辨識系統，如門禁管理、上下班打卡等……。

根據報紙報導，新北市某國中小在 108 年就推行刷臉入校，以臉部辨識的方式辨識學生進入校園，學生們直呼「好潮」、「上學更新鮮」；然中部某女中在

109 年 9 月購置人臉辨識系統後，卻引發家長對隱私權的擔憂。

在資訊界工作的小潘看到這些新聞後，思考著個人隱私跟資訊科技有沒有可能取得平衡？於是在每月一次的師生會上，就立刻提出他的疑問。司馬特老師聽完了這個大哉問之後，喝了口咖啡，緩緩回應小潘：這個問題可分成二個層面來看，一個是生物特徵、一個是個人資料。

在《個人生物特徵識別資料蒐集管理及運用辦法》第 2 條中，定義生物特徵識



隨著科技的快速發展，近年來有越來越多校園引入人臉辨識技術，圖為弘光科技大學圖書館建置的人臉辨識系統。（圖片來源：弘光科技大學，<http://pr.hk.edu.tw/app/news.php?Sn=347>）

別資料是「指具個人專屬性而足以辨識個別身分之指紋及臉部特徵資料」。而在《個人資料保護法》第2條中，定義個人資料是「指自然人之姓名、出生年月日、國民身分證統一編號、護照號碼、特徵、指紋、婚姻、家庭、教育、職業、病歷、醫療、基因、性生活、健康檢查、犯罪前科、聯絡方式、財務情況、社會活動及其他得以直接或間接方式識別該個人之資料」。

由這個定義可以看出來生物特徵主要指的是指紋及臉部特徵，而個人資料則是

除了正面表列的項目外，還包含其他得以直接或間接方式識別該個人之資料，廣義來看，臉部特徵未在條文中列出，但仍然屬於可以識別出個人的資料。

小潘聽到這裡，馬上想到一個問題：有沒有方法不要識別出個人，又能有效的做門禁管理？司馬特老師想了想，喝口咖啡接著說，當我們存放在資料庫裡的資料不是人臉照片或指紋，再加上把資料去識別化（De-identification）後，就可以做到門禁管理又不會侵害隱私了。

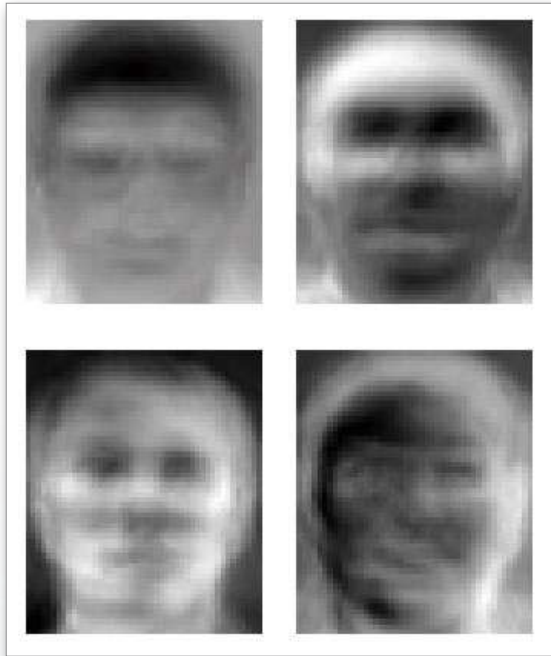


人臉與指紋的特徵圖。(Photo Credit: iBUG, Department of Computing, Imperial College London, <https://ibug.doc.ic.ac.uk/resources/300-W>; Hariyanto, S. A. Sudiro, S. Lukman, <https://uksim.info/aims2015/CD/data/8675a037.pdf>)

小潘聽得一頭霧水，資料庫裡不放人臉照片，要怎麼比對呢？司馬特老師拿出2張圖來說明，每個人的臉部或指紋上的特徵都不一樣，我們可以取得的是這些特徵點的座標及其特徵值（**eigenvalue**），這是一個多維的資料，再把每個人的這些位置座標與特徵值以演算法做成各自的特徵向量（**eigenvector**），存放到資料庫，作為日後門禁管理比對的基準。

舉例來說，在進行門禁管理時，若有一天有個小強要進門，人臉辨識系統便會根

據小強的這些特徵，分別讀取它的特徵值，做成特徵向量值後，再與資料庫裡的特徵向量做比對；若在資料庫中找到有相同的特徵向量，就表示小強是合法的使用者，可以開門放行；如果資料庫裡沒有相同的特徵向量，則表示小強不是合法的使用者，不會開門讓他進來。又因為門禁的資料庫裡只有特徵向量，並沒有小強的名字，即使看到特徵向量，也沒有辦法辨識出哪一個是小強，因此，就沒有洩漏行蹤的隱私權問題，也沒有個人資料外洩的問題。



人臉辨識系統會根據面部的特徵分別讀取它的特徵值，做成特徵向量值。（Photo Credit: AT&T Laboratories Cambridge, <https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Eigenfaces.png>）

小潘接著問：那二個特徵向量要如何做比對？司馬特老師喝了口咖啡，繼續說下去，不論是存在於資料庫中的特徵向量，還是要做比對的特徵向量，都存在於多維度的特徵空間（eigenspace），只要把它們做餘弦（cosine）運算，如果 $\cos \theta$ 運算的值為 1，則二個向量就可以視為是相同的向量。

小潘聽完司馬特老師的解說點頭如搗蒜，但是，反應快速的小潘立刻又想到另外一個問題，如果資料庫中只有特徵向量，有一天萬一機房發生問題，要找出誰曾經進去過，豈不是就找不到人了？

司馬特老師非常高興小潘能夠舉一反三，喝口咖啡接著說下去：這就是公司管理的問題囉，在建置員工的臉部或指紋特徵時，一定會有員工的姓名做對照，不然怎麼知道這個特徵向量是誰的，但是，放到門禁管理系統的特徵向量則是經過去識別化的，也就是只有把特徵向量放過去，這樣一旦有一天有異常資料要比對時，自然可以回到內部找出該特徵向量是屬於誰的。

小潘聽完老師一席話恍然大悟，原來資訊科技不只是電腦軟硬體，我們小時候念了半天不知其所以然的向量、三角函數，也有這種用途啊！華燈初上，這次的師生會就在焦糖瑪琪朵的香味中進入尾聲，小潘帶著滿意的答案吹著口哨離開。



由「劫機」及「偷渡」 談機場安全防護

◆ 航空警察局保安警察大隊巡官 — 王婕瑜

《天空屬於我們：劫機黃金時代的愛與恐怖》（The Sikes Belong To Us : Love and Terror in the Golden Age of Hijacking）一書提到：1961 至 1972 年期間，總共有 162 架美國民航飛機被劫持。據美聯社報導，當時劫機事件如同家常便飯的原因之一，便是機場安檢鬆懈。

安檢若鬆懈

電影「偷渡」情節恐成真

由寇特·羅素與荷莉·貝瑞主演的電影《747 絕地悍將》中，一架載著 4 百名乘客自希臘飛往美國華盛頓的波音 747 客機，起飛後不久，有乘客帶著隨身行李前往廁所，沒想到行李袋內放置多把槍枝和炸彈零件，機上其他空間也被偷偷藏匿著各式武器，歹徒使用炸藥將駕駛室炸開，控制並脅迫機長，整架飛機頓時被一群恐怖分子挾持，甚至還裝設毒氣炸彈！一旦降落將摧毀美國東岸千萬條人命，考驗美國政府處理危機的能力……，電影情節緊湊逼真，令人看得血脈賁張。

電影中恐怖分子竟然能將武器及炸藥等危險物品輕易地帶上飛機，若同樣情形發生在現實生活中，不僅將造成一發不可收拾的大災難，也會使國家付出難以估計的社會成本。尤其在美國 911 恐怖攻擊事件發生後，更凸顯「航空保安」的重要與迫切性。由此可見，航空運輸之安全課題最為重要，飛航安全影響國際情勢、國家安全及人民權益至深且鉅，保障航空器安全飛航對守護國家安全至關重要。

離譜的「偷渡」實例

2019 年 11 月 2 日，一名外籍男子非法侵入桃園機場管制區，甚至意圖攀爬上



美國 911 襲擊事件為恐怖分子挾持多架民航客機的自殺攻擊，事發後更凸顯「航空保安」的重要與迫切性。



外籍男子闖入桃園機場跑道，爬上正準備起飛飛機的輪艙，導致航班延誤起飛，航警獲報，立即趕赴現場逮捕，之後將人帶回航警局訊問。（圖片來源：截自公視新聞，<https://youtu.be/1LG0zATixLk>）



航機輪艙，幸而被後方航機機師及時發現，立即通知航警逮捕該名外籍男子。當時後方機師目擊指稱，前方班機正在跑道停等準備起飛時，突然有人從草叢中衝出，跑了 20 多公尺後，一溜煙就跳上飛機起落架，整個過程僅 10 多秒。

事實上，國外曾發生多起此種「偷渡」事件，但因在高空低溫下相當容易凍死，因此，此類偷渡之成功機率極低。依美國聯邦航空總署（US Federal Aviation Administration）統計，自 1947 至 2015

年 6 月間，共發現有 113 名偷渡客躲在輪艙，其中 86 名死亡，死亡率高達 76%，致死原因除凍死外，大多數是因為在高空，人體血氧濃度降低，導致昏迷，又在航程末段準備降落時，因為輪艙門打開而被摔死。

機場公部門分工 協力守護臺灣大門

桃園國際機場是臺灣最大的國際機場，每日進出人流絡繹不絕，2019 年旅客



國外曾發生多起「偷渡」事件，偷渡客大多躲在航機輪艙。

量更高達 4,800 萬人次，已是國際重要的航空樞紐。在旅客量穩定攀升的趨勢下，保障飛航安全絕對是機場的首要任務。

機場各部門就像個大家庭，由執行「CIQS」業務的各單位互相協助支援：

財政部關務署負責海關檢查（Customs）、內政部移民署負責證照查驗（Immigration）、農委會動植物防檢局負責動植物檢疫（Quarantine）及內政部警政署航警局負責航空保安（Security），除上述外，尚有交通部民航



因應新冠肺炎疫情，航警局與各單位執行包機勤務。（圖片來源：作者提供）

局、飛航服務總臺、衛福部疾管署及桃機公司等機關認真盡職，全力以赴地做好機場安全防護業務。大家庭藉由縝密分工、人員兢兢業業，時時刻刻守護著國家大門，才讓你我能擁有安居樂業的生活。



機場崗哨同仁執行金屬感應門人身檢查。（圖片來源：作者提供）



機場崗哨針對進出車輛執行安全檢查，防止夾帶危安（險）物品。（圖片來源：作者提供）

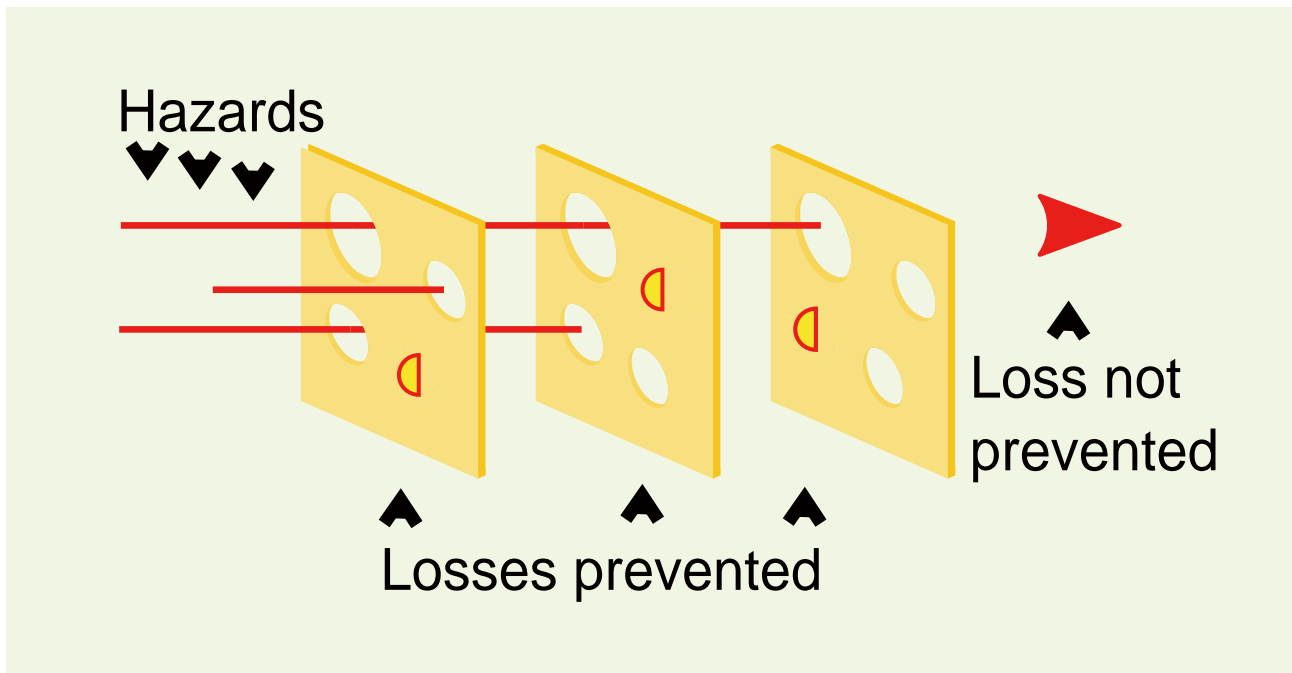
地面安全亦為機場安全之重要一環

航警局為維護機場秩序，確保飛航安全，針對機場安全防護之重點任務如下：人身及行李安全檢查、空運貨物檢查、出入境班機清艙安全檢查、維護飛航秩序與陸側安全、落實機場崗哨警衛管制、野生動物防制、機場界圍巡邏及脆弱點清查等。

機場區域遼闊、腹地廣大，為避免有心人士藉由脆弱點入侵機場管制區，對飛航安全產生危害，每日均由航警局及機場保全編排專責人員進行管制區環場安全維護及巡邏。透過高密度巡邏，以發現脆弱

點、掌握界圍安全，並隨時處理各項突發狀況。桃機公司與保全人員配合航警局定期檢視，加強移除障礙物，強化刺絲網、圍籬等防護設施，並由桃機公司建置完整CCTV 監控與電子感應系統，形成數層防護網，以確保環場界圍安全。

為防止地面干擾事件發生，依《民用航空法》規定，為確保航空運輸安全，人員、車輛及其所攜帶、載運之物品進出管制區，應接受航警局檢查，如有拒絕接受檢查或擅自進出管制區者，處新臺幣 5 千元以上 2 萬 5 千元以下罰鍰。



瑞士乳酪理論（Swiss Cheese Model）巧妙地比喻事故發生是因為防護措施的漏洞同時產生，進而連成一線產生意外。

謹記瑞士乳酪理論 守護飛航及國境安全

瑞士乳酪理論（Swiss Cheese Model），巧妙地比喻意外事故發生原因，是因為每一道防護措施的漏洞同時產生，正有如層層乳酪中的各個孔洞湊巧集合，能讓一束光線直接穿過，導致破損，也就是風險的發生。其實，只要當時的任何一個環節做對，意外就不會發生；換而言之，增加防護的層數（乳酪層數）及減少疏忽（乳酪孔洞），都能提高意外被阻擋的機會。

此理論與航空保安事件有著異曲同工之妙，預防工作往往不如偵破案件績效來得立竿見影且容易獲得掌聲，航空保安工作亦是如此。

飛航安全是航空站運作的基石，任何違法行為往往與機場安全設施息息相關，有賴機場各單位齊心協力守護飛安，期許達成「飛航安全，你我把關；航警相伴，出入平安」的目標。

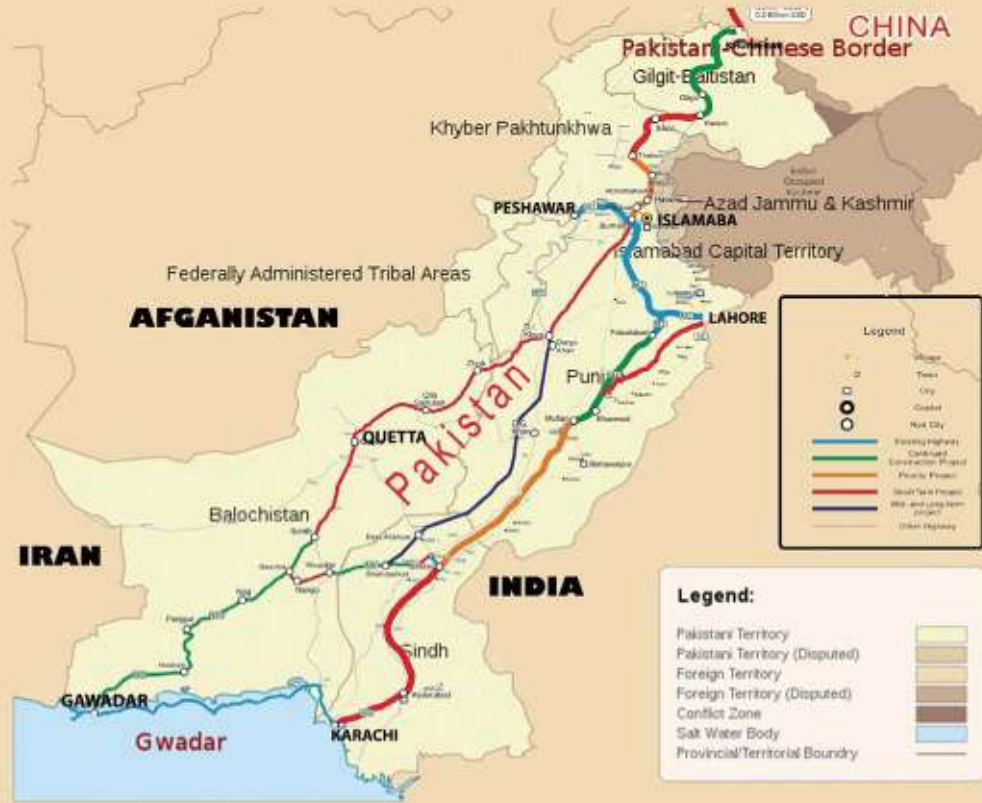


美「中」新戰場—— 「中巴經濟走廊」



◆ 海軍軍官學校助理教授 — 許世宗

正當中國大陸在世界舞臺上發揮著重大影響力時，相對於美國在全球霸權的地位則受到威脅。2013 年中國大陸提出之「一帶一路」倡議後，更成為美「中」兩國戰略競爭的關鍵。「中巴經濟走廊」被視為「一帶一路」戰略中，最重要的開發案。



中巴經濟走廊（CPEC）道路網。（Photo Credit:Javedpk05, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:China_Pakistan_Economic_Corridor.jpg）

「中巴經濟走廊」對大陸之影響

巴基斯坦比鄰人口稠密的印度，居處富含石油的中東及資源豐富的中亞的交界，南面是印度洋，為印度洋戰略上的重要門戶，地理位置優勢顯著。

由於巴基斯坦獨特的地緣戰略位置，以及巴基斯坦向來與中國大陸的友好關係，因此，中國大陸於 2013 年時提出發展「中

巴經濟走廊」規劃，以達成下列目的：保障與巴基斯坦之穩定關係；以巴基斯坦的瓜達爾港為出海港口，補足「珍珠鏈」戰略的不足；顧妥中國大陸石油供給和運輸的安全性；兼具促進中國大陸西部地區與中亞、南亞和中東國家的能源和貿易往來。

「中」巴建立起全天候戰略合作夥伴關係，打造成「『中』巴命運共同體」，更加

速「中巴經濟走廊」的建設。2019 年 11 月 2 日，瓜達爾新國際機場正式開工。「中巴友誼公路」（又稱「喀喇崑崙公路」，東起新疆、貫穿喀喇崑崙及喜馬拉雅山脈、直達巴基斯坦）的二期路段（為巴基斯坦最大的高速公路）於 2020 年 7 月底正式通車。

「中巴經濟走廊」是中國大陸「一帶一路」的「六大經濟走廊」中首先開通的，是第一個整合基礎建設和經濟開發的跨國合作案，內容有港口、公路、鐵路、油氣、電力系統、光纜通道和經濟特區等在內的經貿走廊。其起點始於新疆喀什，終點則是在巴基斯坦的瓜達爾港，同時也是中國大陸印度洋戰略和「一帶一路」建設重要的一環。

綜上，「中巴經濟走廊」能協助巴基斯坦創造就業、滿足用電需求、改善基礎設施，也有助於中國大陸擴大西部地區開放的大門，以及避開麻六甲海峽和南海的海路運油風險。向西突圍，進而扭轉中國大陸在印度洋的被動局面，保障石油戰略通道的安全和提升海洋戰略的影響力。

「中巴經濟走廊」對周邊國家之威脅

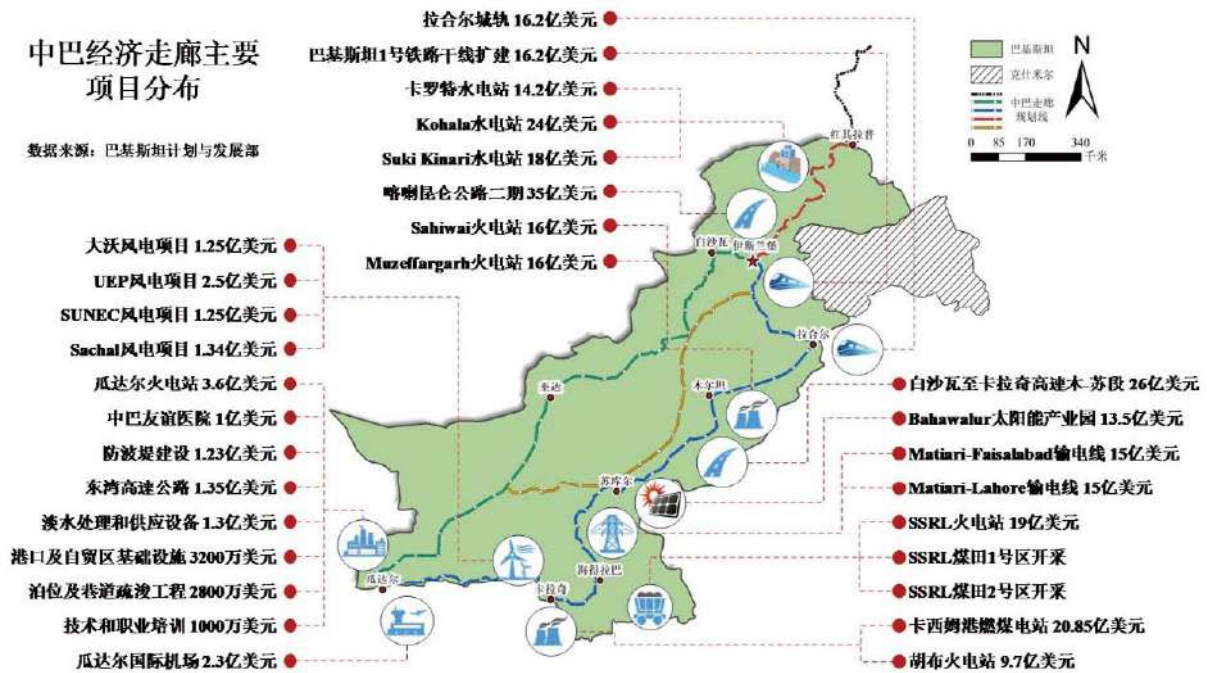
美國為保持全球霸權地位，已注意到中國大陸為解決能源「出水口」問題、保障其能源供給通道安全、積極搶佔巴基斯坦這地緣戰略有利位置國家，影響世界能源供給格局之近期發展。



「中巴友誼公路」，又稱「喀喇崑崙公路」，東起新疆、貫穿喀喇崑崙及喜馬拉雅山脈、直達巴基斯坦，為巴基斯坦最大的高速公路，於 2020 年 7 月底正式通車。（Photo Credit: Johannes Zielcke, <https://www.flickr.com/photos/jzielcke/27423528771>; Palkovics, https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Baustelle_f%C3%BCr_neuen_Karakorum-Highway.jpg）

中巴经济走廊主要项目分布

数据来源：巴基斯坦计划与发展部



「中巴經濟走廊」是「一帶一路」中首先開通的，是第一個整合基礎建設和經濟開發的跨國合作案，內容包括港口、公路、鐵路、油氣、電力系統、光纜通道和經濟特區等在內的經貿項目。（圖片來源：張耀南，<https://www.wiki/pE8>）

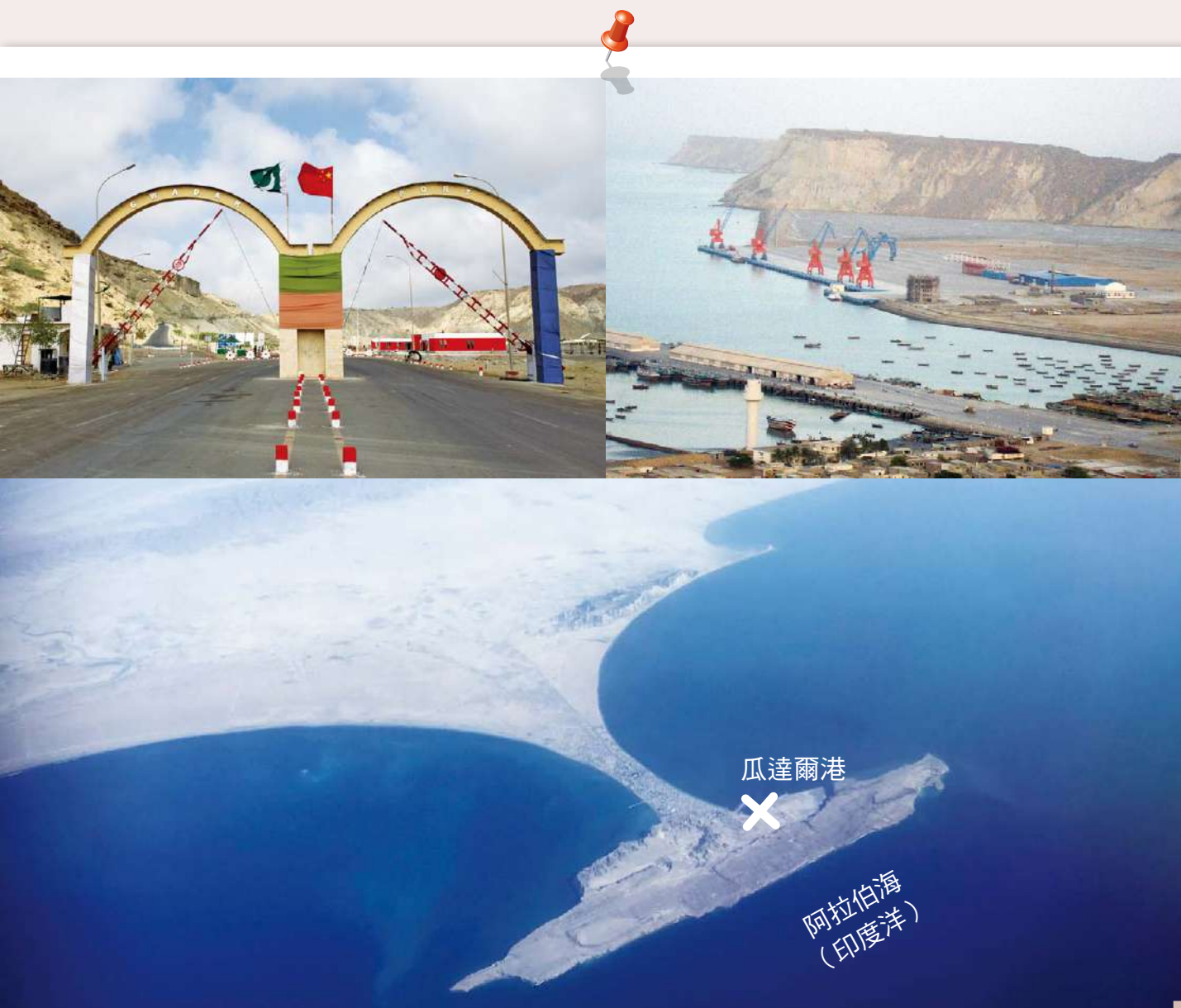
印度由於與巴基斯坦因歷史恩怨和喀什米爾地區爭議問題，始終對「中巴經濟走廊」的開發過程保持高度警戒。特別是瓜達爾港雖為經濟專案建設，但印度仍擔心這有可能是中國大陸進入印度洋的軍事基地，對印度主導南亞的地位和國家安全穩定產生威脅。

與中國大陸關係密切的伊朗也有所擔憂，「中巴經濟走廊」影響到伊朗作為重要通道之地位：因為伊朗的查巴哈爾港（資助開發國為印度）距離瓜達爾港僅 80 公里，在中國大陸資助的瓜達爾港之競爭力增加後，更使「中」印日益激烈的地緣戰略與商貿競爭白熱化。

綜上，對美國而言，這個走廊會壓縮其戰略發展空間和區域霸權的地位；對印度和伊朗而言，走廊會牽制其在中東和南亞的軍事存在。因此，為自身的國家利益，「中巴經濟走廊」備受美國、印度和伊朗等國多番阻撓或牽制。

美國「印太戰略」之布局及內涵

歐巴馬主政時，就已開始藉著「重返亞洲」與「亞太再平衡」等戰略來遏制中國大陸的發展。川普時期，美國對「中」戰略的「認知」自 2017 年就產生明顯的變化，不再企圖透過「接觸」政策來改變中



瓜達爾港雖為經濟專案建設，但印度擔心此處可能是中國大陸直驅印度洋的戰略要衝，對印度國家安全造成威脅。（圖片來源：中新社／達志影像；J. Patrick Fischer, <https://w.wiki/pG9>；Bjoertvedt, <https://w.wiki/pG8>）

國大陸；同時，不再將威脅或挑戰設定在軍事、外交等領域，甚至擴及到經濟或其他領域。因此，2019年6月1日《印太戰略報告》，美國正式將自身定位為，致力於捍衛和加強印太地區的共同價值觀、促進地區長期的和平與繁榮，以及反對任何破壞或威脅國際秩序的角色；同時，充滿敵意地將中國大陸視為利用軍事現代化來

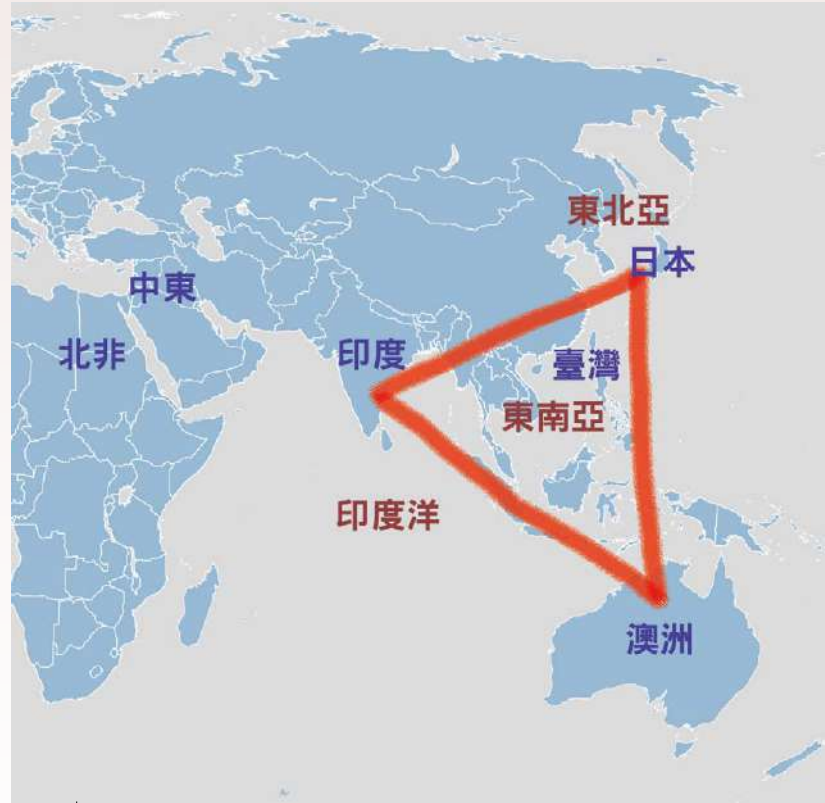
獲取地區優勢、影響運作和掠奪經濟的國家。加上「一帶一路」沿線國家與美國爭取印太地區的國家高度重疊。在此背景下，美國的「印太戰略」應運而生，宛如有互別苗頭的意味。

「印太戰略」在政治方面，致力於建立聯盟和夥伴關係，加強雙邊、三邊和多

	<p>"We must ensure that these waters are a public good that bring peace and prosperity to all people without discrimination into the future."</p> <p>- Prime Minister of Japan, Shinzo Abe, policy speech to the 196th session of the Diet January 22, 2018</p>
	<p>"Now what is important is to preserve a rules-based development in the region. It's to preserve the necessary balances in the region."</p> <p>- President of France, Emmanuel Macron, speech during a state visit to Australia May 2, 2018</p>
	<p>"...rules and norms should be based on the consent of all, not on the power of the few."</p> <p>- Prime Minister of India, Narendra Modi, keynote address at the Shangri-La Dialogue June 1, 2018</p>
	<p>"We want a rules-based system that respects the sovereignty and the independence of every single country and a commitment then to regional security that is always the precondition for prosperity."</p> <p>- Prime Minister of Australia, Scott Morrison, address at the APEC CEO Summit November 17, 2018</p>
	<p>"Collective solutions to shared challenges in the Pacific require strong and vibrant regionalism, with institutions that can convert political will into action, supported by partners who align their efforts with the region's priorities."</p> <p>- Deputy Prime Minister and Minister of Foreign Affairs for New Zealand, Winston Peters, address at Georgetown University December 15, 2018</p>

美國致力於建立聯盟和夥伴關係，並與亞洲國家建立共同安全架構，維持該地區的穩定與繁榮。（Source: DEPARTMENT OF DEFENSE INDO PACIFIC STRATEGY REPORT 2019）

邊協定關係，並與亞洲國家建立共同安全架構，維持該地區的穩定與繁榮。在地緣布局方面，「印太戰略」的「戰略大三角」，是由北錨日本、南錨澳大利亞和西錨印度所構成的。在經濟方面，為維護海上航道的自由、貿易的開放、爭端的和平解決以及高質量的基礎設施，鼓勵區域合作，加強區域國家投資與貿易，尊重與新夥伴間的關係。在軍事方面，美國為加強長期存在的軍事關係，與盟友和夥伴發展強大的



「印太戰略大三角」，是由北錨日本、南錨澳大利亞和西錨印度所構成的。

防禦網絡，以確保美國前沿軍事的存在和威懾能力。

綜上，美國「印太戰略」劍指中國大陸的意圖十分明顯，積極地強化與我國、日、印、澳及東南亞等印太國家之關係，試圖制衡中國大陸。

結論

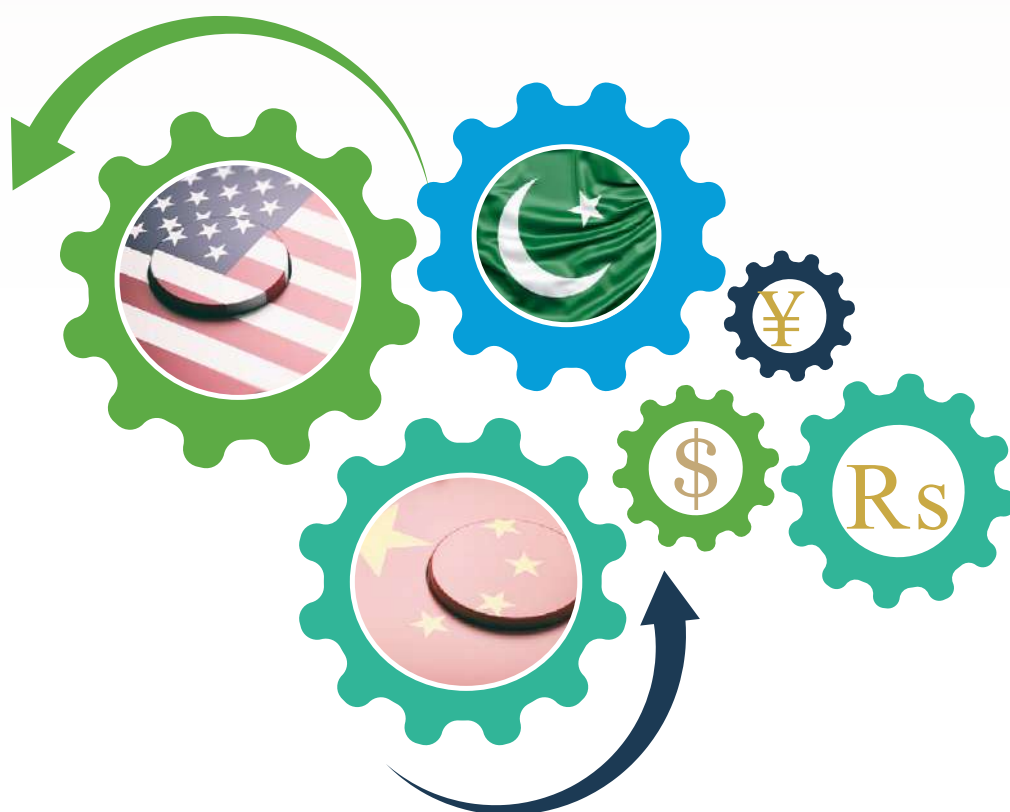
中國大陸透過「一帶一路」對沿線國家的投資，將自己的國家發展戰略和當地



國家綁在一起，成為「命運共同體」。美國的「印太戰略」，確立將中國大陸定位為「戰略競爭對手」，擴大遏制中國大陸範圍，進而重視南亞次大陸的地緣作用，「中巴經濟走廊」首當其衝。

隨著美國新政府的上任，區域形勢變化，易增添新的變數，面對美「中」地緣戰略上的衝突，我國不應過度選邊站。總統府新南向政策辦公室諮議邱

仕敏曾強調：「『中巴經濟走廊』的政治、軍事意義遠大於經濟意義。」或許，我國反而應該利用美國「印太戰略」和大陸「一帶一路」二者所牽連國家高度重疊之特性，斡旋於美「中」兩國之間。在新南向政策上，與多國同時進行多項非政府或非官方的合作，實可巧妙地避開中國大陸的阻撓。像是印度或巴基斯坦具人口多、人口結構年輕、勞動成本低等特性，我國實可考慮將印度或巴基斯坦列入新南向的潛力合作國家，大力發展經濟，提升自己的綜合實力，必然可產生外溢效果。





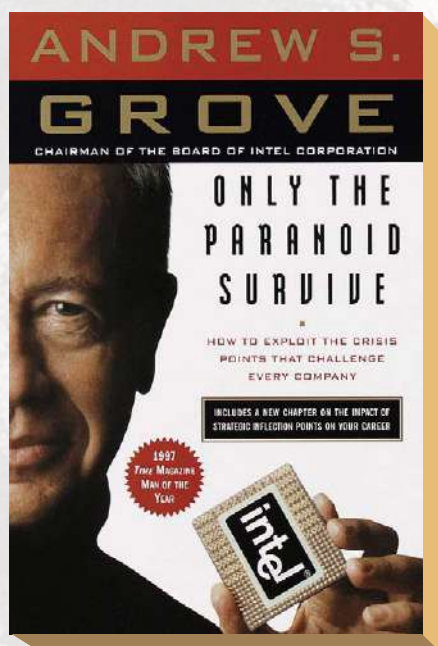
疑懼者生存

—— 漢文帝劉恆生命中無可取代的貴人

◆ 臺灣警察專科學校前校長 —— 陳連禎

只有疑懼者才能生存

1998 年台積電董事長張忠謀在交通大學開設經營管理專題課程，指定兩本必讀書，其一是英特爾前董事長葛洛夫自述經驗的《10 倍速時代》。他說這本英文書原名《Only the Paranoid Survive》，有人將「Paranoid」翻譯偏執狂，是譯錯，這字的意思應當是「疑懼」，所以書名原意就是《只有疑懼者才能生存》！書中，葛洛夫指出環境的變化快速，將以「10 倍速」狀態前進，其演變劇烈將讓人措手不及，隱喻每人都應抱持「凡是可能的，都會發生」、「愈是成功的時候，愈是危機四伏」等疑懼意識。因為，唯有敏銳觀察外在環境變化，才得以迅速調整對策，制敵於機先。



漢文帝劉恆曾遭遇過「只有疑懼者才能生存」的情境。其在代地蟄伏並遠離權力核心十數年，在當時仍有劉邦長孫劉襄準備接替帝位的情況下，劉恆突然接獲群臣擁立為帝訊息，其雖喜出望外但仍保持疑懼，才安然度過危機並順利登基。

從天而降之迎立為帝喜訊

高后八年，呂太后崩逝，大臣共謀誅呂平亂，亂事平定後，丞相陳平、太尉周勃等派人要迎立代王劉恆為帝。劉恆突然收到天上掉下來的大禮，幾乎不敢相信為真，驚懼得差點不能呼吸，預感未來發展恐危機四伏。因此，接到迎立為帝喜訊，他並沒有得意忘形，反而疑懼而思慮周密，謹慎處理。

他首先徵詢左右親近大臣，研判情資真偽。郎中令張武等人認為：漢大臣都是故高帝時的將軍，熟習兵法，常耍謀詐，其中必有詐。因為，這般大臣在京師竟敢殺盡諸呂家族，現在以迎立為名，實不可信，因而主張「稱疾毋往，以觀其變」。而中尉宋昌則認為「大臣因天下之心而欲迎立大王，大王勿疑也。」兩位親信意見分歧。劉恆疑懼不安而轉問母親薄太后，沒有得到明確答案。於是另請太常官員卜筮吉凶，得到上籤後仍不敢沾沾自喜。他先請舅舅薄昭入京面見太尉周勃，確定群臣迎立無可懷疑，才帶領重要幹部進京。



劉恆來到高陵即駐足不前，先遣中尉宋昌入長安城外的渭橋附近觀變，直至宋昌確認安全無虞後，才馳至渭橋接受諸大臣迎立。而劉恆下車後，周勃竟提出要與劉恆單獨談話，在宋昌慎思快辨後斷然拒絕，說：「所言公，公言之；所言私，王者不受私。」周勃無言以對，只得在群臣面前跪上天子璽符。

劉恆入宮後緊接一連串的連夜應變動作，充分流露文帝一貫的謹慎態度與臨深履薄的疑懼憂患，從此展開我國歷史第一個太平盛世一文景之治。文景之治，得力於文帝的憂患意識及其仁民愛物的身教奠下弘規。而文帝在位步步為營經營 23 年，奠下景、武二帝物阜民豐的盛世繁榮，實得力於母親薄太后及後來居上而扶正的竇皇后。

奠定劉恆千秋大業之幕後推手

首先，影響文帝人格成長深遠的女性，應該是他的母親薄太后。早年即有命相家斷定薄姬當生下天子，收留她的魏王豹得知，自我感覺良好而背叛漢王劉邦，魏王豹政治判斷失準，導致國亡身死，薄姬被俘而納入漢王後宮。後來經閨蜜的介紹，才得幸於漢王。臨幸前，她告訴劉邦說，昨晚夢見蒼龍盤踞腹上。薄姬的自我期許、暗示，同時鼓舞了劉邦的興致，只此一幸竟然得子，然而此後卻少見劉邦。薄姬雖不受寵於劉邦，卻也因此逃過呂太后的報復殘害，而能與兒子劉恆遠居代國。

薄姬被預言當生天子而不張揚，被幸過而不爭風吃醋。她安居邊地多年，外家又始終保持低調，薄家因此留下不揚不爭



的好印象。漢初在呂后外戚干政的經驗教訓下，大臣願意主動迎立劉恆為帝，實是託母親薄家作風極為低調之福。

陰錯陽差 麻雀變鳳凰的竇皇后

竇姬父母早逝家貧，被選為宮女，由於竇姬貌美及個性機靈，呂太后將其列入遍賜諸侯王之宮女名單。竇姬雖年輕卻是很有主見，得悉將被外派，她想回到離家近的趙國，因此超前部署，主動找上主事的宦官，請將她派遣到趙國。無奈，陰錯陽差，竇姬最終被分派到偏遠的代國；她淚如雨下，堅持不肯成行，最後，還是被強行帶走。

當時劉恆已有王后，卻對竇姬情有獨鍾，竇姬受劉恆感動，由監視變為相挺，日後為其生下1女2男。之後王后亡故，在劉恆為漢文帝後，竇姬長子劉啟被冊立為皇太子，因此，竇姬被冊立為皇后。竇皇后在未來的日子操持家務很用心思，贏得了賢內助的好形象。

劉恆低調拒惑 逃過呂后魔手

回觀劉恆，心思敏捷程度，絕不容小覷。代王早就察覺呂太后剛毅有謀，送宮女的用意絕不單純。上所賜宮女當然都精挑細選，早有縝密的政治考量，絕非毫無目的善意賞賜。呂太后透過訓練有素又信任有加的宮女，藉以攏絡諸侯王外，進而將微伺諸王動靜，其用心正如她將呂氏兒女嫁與諸王為后的手段如出一轍。因此被



挑選出來的竇姬，必然是受過調教，且賦予特殊任務。

竇姬至代國之時，劉恆王后仍健在，何以劉恆會寵幸竇姬？或可推論劉恆係對呂太后的賞賜釋出善意，表明對其順服，才能讓呂太后對他全然放心，而使劉恆安度了可怕的政治風暴。

其次，呂太后崩殂前一年，她曾徵詢劉恆是否願意高升至繁榮重地當趙王。趙國曾是竇姬之前求情想去的家鄉寶地，面對他人夢寐以求及愛人曾仰天期盼的天賜良機，劉恆卻敬謝不敏。因為劉恆與竇姬隱約得知前三任的趙王劉如意、劉友、劉恢皆以悲劇收場，故而戰戰兢兢，寧願續在偏遠的代國守邊以明志。由此可知劉恆的憂患疑懼、竇姬的自我克制與夫妻倆的警覺性之高。

劉恆生命中無可取代的貴人

由上觀之，劉恆安居代王守邊 17 年，接著經營帝位 23 年，始終如一的仁孝印記，躲過無數的風險，創造我國史家公認的第一個太平盛世，奠下日後大漢聲威的實力。而他由黑翻紅，在不安驚懼中步步為營，追根究柢影響他人格、幫助他成長的是 2 位女性：母親薄太后的樂天知命、安分守己不張揚，同時也約束外家的干預



爭權，讓劉恆的社會觀感極佳；加上很有主見的竇皇后善用心思，扮演公私兼美的賢內助，既懂得自我克制與經常地保持警覺，在在支持劉恆的疑懼憂患之行事思維。她們都是劉恆生命中無可取代的貴人。



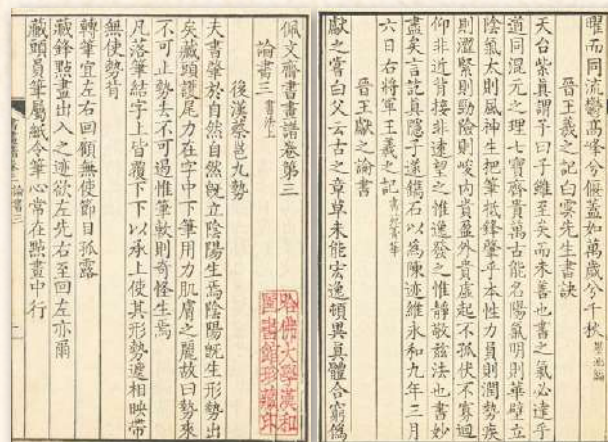
太極拳與書法的會通

◆ 洪曜南

太極拳結合傳統拳術、導引和吐納，將身心靈合而為一。因其建基於傳統陰陽五行思想，特別是《易經》、《老子》和《莊子》等，與固有文化中的書法頗有會通之處。

道

書法的興起遠較太極拳為早，因而累積了數量龐大的書論。早在東漢時期，蔡邕〈九勢〉就說：「夫書肇於自然，自然既立，陰陽生焉；陰陽既生，形勢出矣。」傳王羲之〈記白雲先生書訣〉也說：「書之氣，必達乎道，同混元之理」。而張懷瓘〈評書藥石論〉謂：「書亦須用圓轉，順其天理，若輒成稜角，是乃病也，豈曰力哉！」所談雖是實務的層面，卻也強調



蔡邕〈九勢〉和王羲之〈記白雲先生書訣〉皆提到書法由技進道的理念。（Source: Harvard Yenching Library, <http://id.lib.harvard.edu/aleph/008045309/catalog>）



太極拳的一貫之理如右圖所示，就是大家熟知狀如黑白雙魚的太極圖，只是這個太極圖是立體、動態平衡的，也是變化莫測的；太極拳無論拳架或者推手，都是由此出發，以此為根本。

要順其天理，可見書法由技進道的理念十分明顯，此與太極拳的理論可謂不謀而合。

王宗岳〈太極拳論〉即開門見山說：「太極者，無極而生，動靜之機，陰陽之母也」、「雖變化萬端，而理唯一貫。」太極拳的一貫之理就是「陰陽」、「自然」，就是「道」；如果以圖示之，那就是為大

家所熟知的狀如黑白雙魚的太極圖，只是這個太極圖並不是平面、靜態的，而是立體、動態平衡的，因而也是變化莫測的。太極拳無論拳架或者推手，都是由此出發，以此為根本。

書法與太極拳不但據於道、依於道，而且遊於道，其所追求的理想正是莊子的

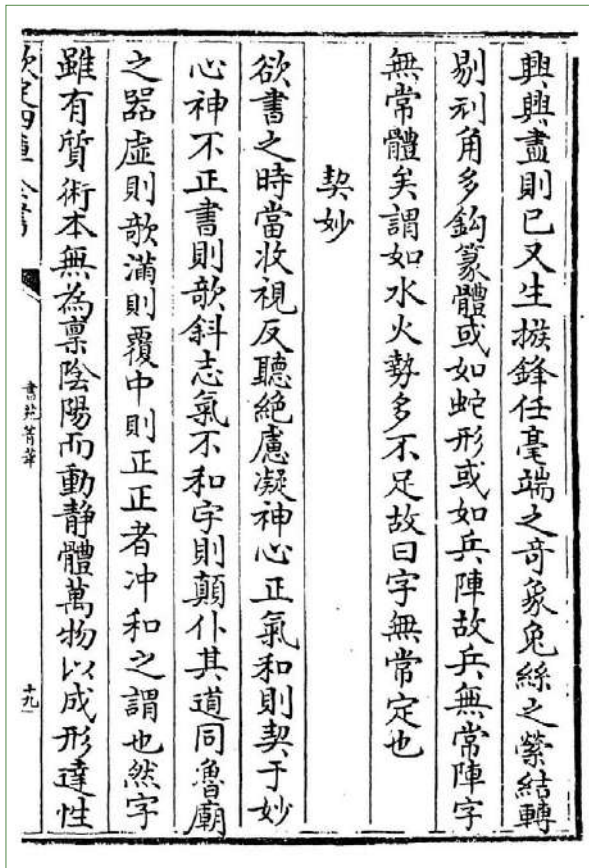
意

道是如此玄妙而難以捉摸，因此不論書法或太極拳都強調靜心的重要性。傳王羲之〈記白雲先生書訣〉說：「內貴盈，外貴虛；……望之惟逸，發之惟靜。」虞世南《筆髓論·契妙》則說：「欲書之時，當收視返聽，絕慮凝神，心正氣和，則契於妙。」這都是強調心的重要。心之動為意，若要追求意妙，當然得從心著手，調整心的狀態以便於書寫或行拳。太極拳方面如武禹襄〈十三勢行功心解〉言：「內固精神，外示安逸」、「神舒體靜，刻刻在心」、「以心行氣，務令沉著，乃能收斂入骨。以氣運身，務令順遂，乃能便利從心」，所述與書法近乎雷同。

傳統書論有所謂「意在筆先」之說，吳德旋《初月樓聞見錄》轉述其師錢伯炯論書一段，可以協助吾人理解其中的深刻意涵，其曰：「夫意在筆先者，非作意而臨筆也。筆之所以入，墨之所以出，魏晉唐宋諸家之所以得失，熟之於中，而會之於心。當其執筆也，繇乎其若存，攸攸乎其若行，冥冥乎，成成乎，忽然遇之，而不知其所以然，故曰意。意者，非法也，而未始離乎法。其養之也有源，其出之也有物，故法有盡而意無窮。」書法所追求的意，乃欲避開作意而追求會之於心，不知其所以然而然，不受法的羈絆。在太極拳方面，武禹襄〈十三勢行功心解〉說：「精神能提得起，則無遲重之虞，所謂頂頭懸也。意氣須換得靈，乃有圓活之趣，所謂



「逍遙遊」，一種自由、和諧、審美的最高狀態，即所謂「天人合一」的境界。因此，不論是書法或者太極拳，其順此發展的結果，必然導向個人境界的提升和藝術審美的完成。難怪劉熙載《書概》要說：「書，如也。如其學，如其才，如其志，總之曰如其人而已。」因此吾人也可以說：「拳如其人」。



虞世南《筆髓論·契妙》強調心的重要，心之動為意，若要追求意妙，調整心的狀態以便於書寫或行拳。

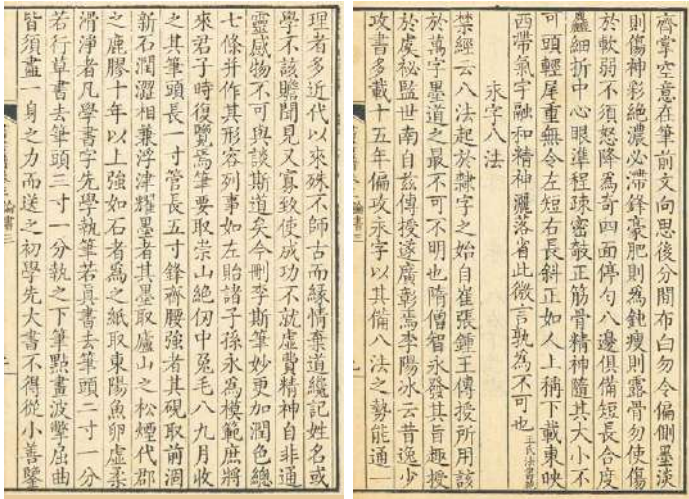
轉變虛實也」、「心為令，氣為旗，腰為纛」、「全身意在精神不在氣，在氣則滯」，要求以心、意為主，變轉靈活。

勢

「勢」有「形」、「力」、「氣」的成分。姜夔〈續書譜〉有一個很好的比喻：「予嘗評世有三物，用不同而理相似：良弓引之則緩來，舍之則急往，世俗謂之揭

箭；好刀按之則曲，舍之則勁直如初，世俗謂之回性；筆鋒亦欲如此……。」「揭箭」與「回性」都是這種巧勁的作用，而太極拳也有「發勁如放箭」之說。

傳衛鑠〈筆陣圖〉說：「下筆點畫波撇屈曲，皆須盡一身之力而送之。」要把全身之力有效地傳送到筆毫之下，關鍵就在能做到「整體」，亦即此處的「一身」。太極拳十分強調「一動無有不動，一靜無



衛鑠《筆陣圖》和歐陽詢《八訣》提到書法運筆與太極拳運拳相通之意。(Source: Harvard Yenching Library, <http://id.lib.harvard.edu/aleph/008045309/catalog>)

有不靜」、「一舉動周身俱要輕靈，尤須貫串」，正是要求「整體」之意。能做到整體，勁力才能有效地傳達，甚至有放大的作用。又歐陽詢《八訣》認為寫字要：「四面停勻，八邊具備」，而武禹襄《十三勢行功心解》則謂：「立身須中正安舒，支撐八面。」一則以筆，一則以身，何其同也。

包世臣《答熙載九問》有「學書如學拳」之說，我們可以倒過來說「學拳如學書」。再進一步，如果此拳專指內家的太極拳，那就更為精確了。太極拳與書法立基相同，只是一則以筆運，一則以身運，二者正可相互參照，甚且互相汲取養分。



太極拳與書法立基相同，只是一則以筆運，一則以身運，二者可相互參照。(Photo Credit: Yu-Ching Chu, <https://www.flickr.com/photos/yuchinmchu/3429077954>)

臺灣海洋之

美麗與哀愁

◆ 魯 郡

臺灣是個島國，四面環繞著海洋，使得人民的日常生活，與海洋密不可分。但沿著臺灣的海岸線走繞一圈，常見伴隨著洋流所帶來的海漂垃圾。

海洋垃圾不分國界

廢棄物乘著洋流四處漂泊，對生物造成的殺傷力，不分領土。依據美國生態分析及合成中心發布的研究報告，指出每年有 8 百萬公噸的塑膠垃圾排入海洋，且以每年一倍的速度增長，到 2025 年，海洋將會有 1.6 億公噸的垃圾，且至今海洋生物，例如海龜、海鳥誤食海洋垃圾死亡案例，更是不勝枚舉，顯見海漂垃圾危害日益嚴重。

在這些海洋垃圾中，塑膠垃圾約占 90%，主要因為塑膠製品的製造成本便宜、使用便利、容易取得，且經常是一次性或短期使用，以致於塑膠垃圾泛濫。這些塑膠製品，經過海水沖蝕、太陽照射，會分解成塑膠微粒，由於其體積小，容易吸附汙染物，透過各階層食物鏈，被魚、蝦、貝類等海洋生物攝食，再經由食物鏈過程，被食用進人體，危害人體健康。



濱海沙灘堆滿海洋垃圾。

我國防治海洋垃圾概覽

在海面或海底垃圾方面，2017 年環保署結合「世界海洋日」，串連 19 個臨海地方政府，共同辦理全國性的「海底垃圾清除總動員」淨海活動；推動各縣市成立環保艦隊，號召漁民或各類船舶加入，宣導將船上的廢棄物攜回岸上，並訂定回收物或廢棄物的兌換機制，以提高民眾參與誘因。在海灘上的垃圾方面，內政部營建署針對濱海

型國家（自然）公園長達 179.3 公里的海岸線推動定時清、立即清、緊急清 3 大清潔維護措施，以確保海岸環境整潔。

至於陸地上的管理策略，首重垃圾源頭減量，包括強化限塑政策（擴大購物用塑膠袋，限制使用對象，以及限制含塑膠微粒之化粧品及個人清潔用品製造、輸入及販賣）、力行資源回收、建立漁業廢棄物收集處理管道等。此外，也加強督導地



環保署加強宣導塑膠垃圾的危害及下水道菸蒂垃圾的棄置問題。（圖片來源：行政院環境保護署粉絲專頁，<https://www.facebook.com/MOENR.TW/photos/3246999732006213>；<https://www.facebook.com/MOENR.TW/photos/3637091732997009>）

方政府辦理河川行水區、河岸及海岸垃圾掩埋場封閉、設施維護、廢棄物及堆置物管理工作，清查掩埋場周線距離海岸 1 公里及河岸 500 公尺之公有掩埋場（含早期簡易垃圾堆置場），是否有崩塌流失，造成危害環境之風險；巡查取締海岸釣魚行為、海灘地區任意棄置垃圾，以及其他影響環境衛生行為，加強河面垃圾清理及污水截流站垃圾清疏作業，以減少可能進入海洋的廢棄物。

結語

無所不在的海洋垃圾，被視為當今最普遍的汙染之一，不僅威脅海洋生物的生存，也對人類的活動與經濟產生負面影響。海洋垃圾的來源，絕大部分與生活習慣有關，必須由源頭減量開始做起，減少一次性產品的使用，以降低海洋垃圾的產生，進一步減少危害海洋生物及人體健康，期望全民可由日常生活減塑做起，以「零浪費・減海廢」為目標，共同為海洋環境保護盡一份心力。



臺灣濱海美麗的海岸風景。

（本文除標示來源者外，其餘圖片皆由作者提供。）



見證基隆港務史的「海港大樓」

◆ 王新偉

(圖片來源：寺人孟子，<https://w.wiki/osh>)

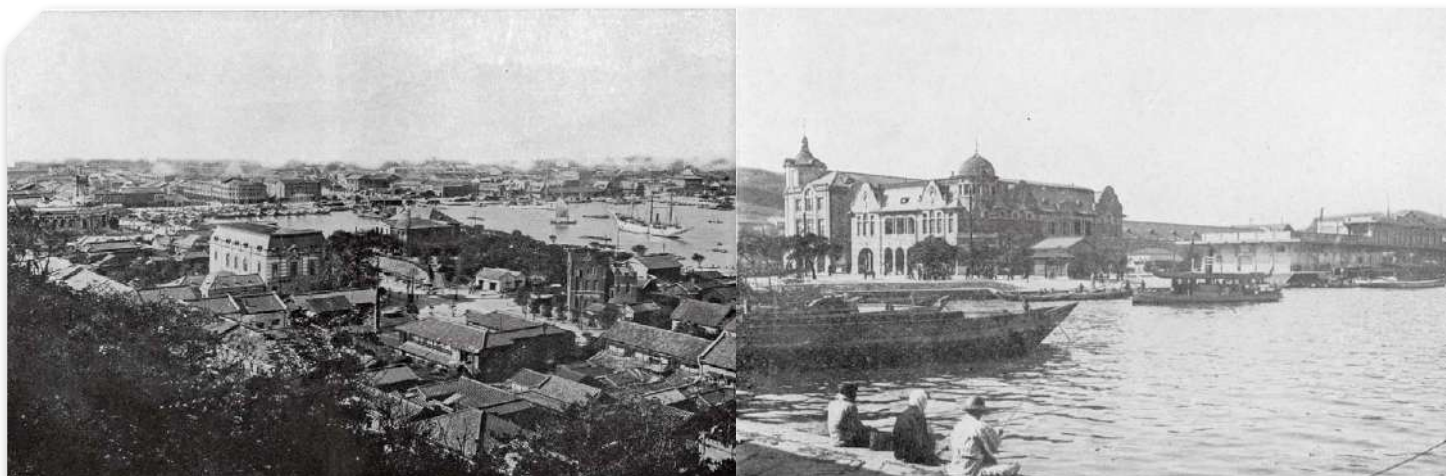
基隆港邊有座恢弘大氣貌似日本銀座的日式建築，就是行政機關合署辦公的「海港大樓」；該建築於日治時期完成，成為當時基隆港的重要地標。

「海港大樓」地理位置

基隆是臺灣最北的都會區，也是臺灣第二大港口，古稱「雞籠」，來到基隆一定要看大船入港。除此之外，基隆港西側有一幢很重要的歷史建物，也大有來頭，不能錯過，它與臺灣鐵路縱貫線的起點基隆火車站僅數步之遙。這座恢弘大氣兼具現代風格的日式建築，背山面海，又與火車站及碼頭均相距咫尺，是基隆港的地標性建築。



基隆市政府將基隆景點與國外景點作連結，右圖為基隆港西街的海港大樓，酷似左圖的日本銀座。
(圖片來源：基隆市市長林右昌臉書，<https://zh-tw.facebook.com/uchange.keelung/photos/a.633021683400059/2753218508047022/?type=3&theater>)



基隆在日治時期被臺灣總督府視為重要基地，積極築港建設，使基隆港成為一座軍、商、漁三用途的港口。
 （圖片來源：勝山吉作，中央研究院，https://openmuseum.tw/muse/digi_object/0f11c9e6f4cbd3048a67129ca84ab1cb#8081; https://openmuseum.tw/muse/digi_object/5418017e6cb41f7fb6a492c1119e34ca）

日治時期 基隆港邁入現代化

清朝劉銘傳曾有意建設基隆港，但成果有限，真正推動基隆港邁入現代化歷程的是日本人。

1895 年，臺灣總督府（為臺灣日治時期的最高統治機關）開始運作，由於基隆與日本距離較近，日人為了將基隆建設為臺灣與日本本土的轉運點，從 1899 年開始到 1935 年，展開了 4 期的基隆港築港工程（第 5 期因二戰爆發而未完成），並在和平島及八尺門一帶，設置了漁港區、水產試驗場及造船廠。

基隆也是日本海軍的重要基地，當時被臺灣總督府劃為要塞管制地帶，並於 1903 年成立「基隆要塞司令部」，使得基隆港成為一座軍、商、漁三用途的港口。從此，基隆正式取代淡水，一躍成為臺灣北部地區對外聯絡的主要門戶。

「海港大樓」創建緣由

1928 年，在以基隆為起點的鐵路縱貫線完成後，勞力大量由外地湧入，帶動相關產業之發展。為因應港口業務需要，臺灣總督府欲整合原本散置於碼頭各處的港務機構於一處辦公，便計畫興建「基隆港合同廳舍」，由技師鈴置良一負責建築設計，工程自 1930 年開工、1934 年完工。

「基隆港合同廳舍」相當於聯合辦公大樓，完工後收納包含基隆稅關、臺北州港務局、交通局基隆築港出張所、交通局基隆海事出張所、基隆郵便局波止場出張所、臺灣總督府植物檢查所基隆分所、臺灣總督府鳳梨罐詰基隆檢查所、臺灣總督府米穀檢查所基隆出張所、臺灣總督府肥料檢查所基隆出張所、專賣局基隆出張所、基隆警察局水上派出所等 11 個港務機構。

1947 年，「基隆港合同廳舍」改稱為「海港大樓」。2003 年，「海港大樓」由基隆市政府公告為「歷史建築」，目前大樓內有財政部關務署基隆關、交通部航港局北部航務中心及臺灣港務股份有限公司基隆港務分公司等機關人員在此辦公。

「海港大樓」建築特色

「海港大樓」在 1930 年代是基隆最具現代風格的建築。整棟建築應用了拱圈造型，室內有簡化的西方柱式，大致已脫離厚重的歷史建築式樣的表達。建築物外觀

樣式省略了不必要的裝飾，轉角處設計成弧線以表現出建築的自由度與流暢感，運用連續開窗及水平飾帶，呈現清新明快的建築型態，整個立面以紋面磚為主。在腰迴部分運用花崗岩，玄關處採用大理石及陶瓦面磚裝修。

興建之初，臺灣總督府就希望這棟建築能成為基隆港的重要景觀，所以設計如輪船煙囪造型的挑高樓體、船窗的半圓窗及甲板上的護欄等，以充分表現出海洋意象，可說是在臺灣眾多日式建築中最具海洋風情特色的建築。



海港大樓工程自 1930 年開工、1934 年完工，2003 年由基隆市政府公告為歷史建築（圖中米白色建築）。（Photo Credit: Tony Lin, <https://www.flickr.com/photos/tony926/5102516386>）



海港大樓外觀有類似船體半圓窗的設計，充分表現出海洋意象。（圖片來源：作者提供）



整棟建築應用了拱圈造型，室內有簡化的西方柱式。（圖片來源：作者提供）

在內部設備規劃上，建築師鈴置良一考量到基隆多山多雨，加上颱風侵港時海水可能淹到陸地，故在每個樓層均設計排水溝，地下室外圍開挖水道及裝設電動泵浦可將水排至屋外；當時亦裝設與天井相通的排氣裝置及升降機設備，顧及人員的健康及便利需求；在廁所設計方面，採用沖水閥式之水洗設備及污水處理，符合現代化衛生標準；另每個樓層也設計消防栓裝置並連結至建築物外側的消防送水口，防火功能完善。因此，「海港大樓」在歷經二戰轟炸、大地震及經年累月的風雨洗禮後，仍屹立不搖，不由得欽佩設計師高瞻遠矚之理念。

「海港大樓」見證了基隆港的風華歲月，迄今仍發揮著不可取代的重要港務功能。



一樓玄關有一個日治時期沿用至今的銅製郵筒。（圖片來源：作者提供）

丹大山歷

◆ 文字、攝影／行政院農業委員會林業試驗所 — 徐嘉君

臺灣百岳之一的丹大山，前一晚因為寒流來襲，遇上豐沛的水氣，一夜之間將林道覆上厚厚的粉雪，沿途都是動物的腳印。

如此大雪，想必動物們也大吃一驚，筆者跟隨黃喉貂的腳印發現牠是以跳躍方式行走，說不定這也是黃喉貂此生初遇的雪景。



(Photo Credit: Pixabay)

山城的芒花

◆ 中央研究院生物多樣研究中心研究員 — 邱志郁



細聽 大海的思潮 吹愁了山頭白髮
遠眺 搖曳的回憶 催醒了心頭驛馬
是那清晨驚豔的光燦
還是黃昏沈醉的濛茫

想念 是翻騰的幔簾 牽引往事篇篇
斑斕 是無垠的笑臉 照拂慕情點點
究竟牽掛擁抱著冷漠
還是眷戀掙脫了離索

山海的迷情 妳我的約定
交織在
吟嘯東北季風的山城小徑

（〈山城的芒花〉原載於 2019 年《葡萄園詩刊》221 期）

濛茫光燦

是個暮秋的週日清晨。睜開眼，窗外是久違的晴空。拋下猶豫，急奔火車站，趕赴金瓜石。只為了圓這麼一個夢，一個長久沉睡在心底，蕩漾芒花戀曲的小夢。

多年來在山林原野調查生態，不經意地，在山巔、在海濱，一次次地驚嘆芒花盛景。囿於行程匆匆，總是無多餘的閒暇仔細欣賞品味。如今終於找到一個理由，敞開心靈看芒花，想芒花。並為長久飄逸在心頭的幾句話，細剖心靈重新驗證。

九份和金瓜石，座落臺灣北部濱海的山城，無論是地形還是海陸風的特性，都使山城容易在午後起霧飄雨。

在一般無東北季風吹拂的日子，日出後陸地溫度上升較海面快，這種溫度的差異到達午後更為明顯。陸地地面空氣上升的速度比海面迅速，使得海面的空氣往陸地流動，帶動晝間由海面吹向陸地的海風。來自海面的潮溼氣流，沿著山坡上升，氣溫下降凝結水氣，午後山間通常是雲霧瀰漫。東北季風的時節，強化了由大海向陸地吹拂的力道。秋冬靈雨霏霏，偶爾在東北季風稍歇的日子，才能在晨間展露難得的晴空。

金瓜石當地的雨量豐沛，研判在未受人類干擾之前應當是鬱閉的森林。隨著採礦人潮湧入，各種人為開發活動，諸如：支撐礦坑用的樑柱、生活建材、薪材，無不消費大量的木材。森林遭到大規模砍伐，形成今日滿山遍野，由芒草、芒萁所構成



金瓜石是座落在臺灣北部濱海的山城，因地形及海陸風特性，秋冬靈雨霏霏，偶爾在東北季風稍歇的日子，才能展露難得的晴空。（Photo Credit: pixabay）

的草原。由於地形陡峻，森林砍伐後地面裸露，土壤受到雨水強烈的沖刷侵蝕而流失。缺乏有機質又充斥礫石的土壤，極為貧瘠，延緩了草原往森林自然演替的作用。採礦業蕭條之後，草原未能回復為森林的另一項因素，是受制於人類的活動，引發頻繁的火災。由九份到金瓜石的途中，散布大規模的墓園，掃墓引起的火災，阻礙了森林的形成。緊臨基金公路的基隆山的南向坡，從山腰到山頂，是一整片毫無樹木的芒草地，少數的樹叢分布在谷間，是典型山林火災後的植被形態。

臺灣低海拔地區的溫潤氣候條件，並不至於造成芒草在冬季真正枯死。翌年春天，芒草可由莖叢基部萌蘖，綻放新葉。種子則是遠距離散播族群繁衍的憑藉。

另一個春日，再訪金瓜石。園區中汗水淋漓，癱坐在地上歇息的阿伯笑著說：「春秋兩季草長得超快，割都割不贏；夏季則因為缺水，反而不需經常除草」。上述海陸風、地形雨的效應，夏季並沒有多少機會為當地貢獻降雨。夏季盛行南風，



金瓜石昔日遭人為過度開發，又因地形陡峻、土壤貧瘠，延緩了草原往森林自然演替的作用，形成今日滿山由芒草、芒萁所構成的草原。

抵消了由海面帶進潮溼氣流的機率。在夏季高溫強烈的蒸發作用下，原本淺薄而保水功能低劣的土壤，顯得更為乾旱，這也連帶限制了植物的生長。

草生地藉由每年自然的榮枯，供應土壤有機質。待土壤中累積到足夠的腐植質，提升保水功能之後，才能助長讓樹苗克服乾旱的考驗，逐漸回復為森林。人為干擾、秋冬季強風、夏季乾旱、瘠劣土壤，各項嚴苛的環境條件，壓制了草生地回復為森林的速度，卻也造就了暮秋時節，燦爛的芒花競相綻放，構成草原的無敵美景。

陽明山擎天崗、小油坑一帶的廣闊草原，形成原因同樣也是源自於火災和人為活動。擎天崗是往昔農耕時期冬季水牛的放養場（至今仍有野放的水牛，構成擎天崗風景的亮點），初期藉由人為放火燒去樹木以經營牧草地。陽明山強勁的風



陽明山強勁的風勢，同樣也抑制了回復森林的速度，這些地區的芒草為秋冬開花的白背芒。（Photo Credit: pixabay）

勢，同樣也抑制了回復為森林的速度。這些地區的芒草都是秋冬開花的白背芒（*Miscanthus sinensis* var. *glaber*），這和一般平地夏季開花的五節芒（*Miscanthus floridulus*）外觀近似，卻是屬於不同的物種。五節芒，並非是在植株的哪個部位有五個節，而是適逢農曆的五月節（端午節）開花而得名。

濛茫，濛濛細雨、朦朧迷霧飄撒在芒花上。描寫雨景中的芒花，若不善用「茫」字，就真的對不起古代造字者的巧思了。相對而言，東北季風稍歇的日子，讓久未露面的秋陽烘晒著熱情，為山坡點亮明麗喜悅的風采，正如沉睡百萬年無人聞問的小山丘，經由黃金的開採，瞬間閃耀絕代風華。雖然隨著採礦的沒落而蕭條，但結合自然美景和文史觀光資源的開發，現今遊人如織。金瓜石午前、午後天候形態的轉換，光燦和濛茫，撒落山城的歡喜和憂愁，輝映著山城歷史的因緣遞嬗，著實牽動了截然不同的時空體現。



在此 靜靜揮別
離愁 就讓秋風送走
化作山間飄逸的輕歌

我是漂浪天涯的俠客
堅韌無畏 別無所求
風中來去 隨意快活

我是踏盡紅塵的俠客
榮華了結 不負所托
前程往事 休再多說

烏雲乍起 不禁暗自回首
滿山滿谷 盡是擺動身影
此起彼伏 熱情使勁揮手

（〈芒花——送別〉原載於 2013 年《秋水詩刊》156 期。）

漂浪天涯

在植物的演化上，芒草可算是天賦異稟的新興後起之秀。憑藉著葉部特化的組織和新型態的酵素系統，芒草具備高超的光合作用效能。不但生長迅速且耐瘠抗旱，是荒地常見的先驅植物。原本極度貧瘠的

草，人工育成植株碩大的雜交種——巨芒（*Miscanthus × giganteus*）推廣成為生質能源作物，大規模種植以供應發電用的燃料。論身手風範，論英雄事蹟，芒草擁有俠客之名，當之無愧。



平素不起眼的芒草叢，在美國竟然被當作新奇的景觀植物，栽植於公園或住宅庭園。

不毛之地，透過芒草的生長，在土壤中貢獻累積有機物，改善土壤物理化學性質，營造後續植物生長演替的條件。對於崩塌裸露地而言，迅速著生成長的芒草，可發揮水土保持的功能，有助於減少土壤侵蝕。大地的傷痕，多少都是由充滿生機的芒草悄悄予以平撫。我們生活周邊毫不起眼的雜草，在國外竟然仿若珍寶！在美國將芒草叢當作新奇的景觀植物，栽植於公園或住宅庭園。歐洲諸國更積極引進芒

俠客之所以被人景仰和愛戴，除了本領高強、懷抱抑強扶弱的悲憫平等之心，更出自於瀟灑自在，風中來去別無所求的豪情。

典型俠客電影的最後一幕，常見俠客縱馬前奔。滿山遍野芒花隨風搖曳，淒清而壯闊。猶如傳頌大地生命的禮讚，是對俠客義行的謳歌。

在山坡上回首遠眺，隨風搖曳的芒花，彷彿是千千萬萬的同伴正為即將遠行的英雄揮手送別。

芒草在蕭瑟時節，綻放最為璀璨的生命光彩。卑微生命的傳播和繁衍，托付纖細的種子，飄散飛揚。歷經

離時的淒風苦雨，終能喚回綽約多姿、歡欣圓滿的喜悅。風華再現的意涵，猶如金瓜石當地黃金歲月的更迭，洗盡鉛華後浴火重生。悲喜愁歡，交織在浪濤和風聲吟嘯的山城小徑。



芒草在蕭瑟時節，綻放最為璀璨的生命光彩。

（本文圖像除標示者外，皆由作者提供。）

邀稿說明



- 一、清流雙月刊是法務部調查局所發行之「全國安全防護」宣導刊物，邀稿完全對外公開，歡迎踴躍投稿。
- 二、本刊宗旨為宣導國家安全，投稿方向可參閱本刊的單元類別，或至法務部官網電子書櫃「清流雙月刊徵稿說明及訊息公告」查詢。
- 三、本刊刊載以白話且易讀的文章為主，來稿字數以 2,000 字內為限，並請加註 60 字內摘要；若投稿為**主要業務**相關的文章，字數限制可調整至 3,000 字以內。本刊對來稿保有修改與增刪之權力。
- 四、文章一經發表，其著作財產權即授權本刊，並同意經本局再行授權第三人利用，但作者仍保有著作人格權，保有該著作未來自行集結出版與教學等個人使用之權利。
- 五、由於本刊為政府出版品，投稿文章需同時授權予政府出版品主管機關—文化部以及文化部所授權之對象刊載。
- 六、投稿文字請寄送至電子信箱：2d40@mjib.gov.tw，並留下聯絡電話及住址（未留聯絡方式、非電子檔形式之稿件及圖片，不予採用，亦不主動退回）由於本局信箱有單信最大容量上限（8MB），若投稿內容包括圖片等較大容量之檔案，請分封寄送。
- 七、清流雜誌社聯繫電話為：02-29112241 轉 3332 或 3333



電子書連結說明



電子書版本提供自動連結，點選後可連線至資料或影像來源，閱讀更多相關資訊。

友情陣線



海巡季刊



移民雙月刊



警光

讀者意見表

一、請問您從何處取得本刊？

- ☐ 我是訂戶 ☐ 親友熟識推薦 ☐ 公共場所、圖書館
☐ 其他 _____

二、您閱讀本刊的原因是？

- ☐ 訂戶定期閱讀 ☐ 被封面吸引 ☐ 喜歡某位作者或文章
☐ 其他 _____

三、您喜歡哪些美術編排？

- ☐ 封面 ☐ 封底 ☐ 目錄 ☐ 主題文章
☐ 內文排版與圖片，頁數： _____

四、本期喜歡的單元是：

- ☐ 民主與國安 ☐ 讀者投書 ☐ 無聲滲透 ☐ 生活中的資安
☐ 安防國家隊 ☐ 放眼國際 ☐ 風險管理歷史課 ☐ 定心
☐ 看那藍色大海 ☐ 旅行臺灣 ☐ 絕美臺灣 ☐ 詩話生態
☐ 其他： _____

五、您的基本資料：

- 姓 名： _____ 電話 / E-mail： _____
住 址： _____
年 齡： ☐ 20 歲以下 ☐ 21-40 歲 ☐ 41-60 歲 ☐ 61 歲以上
學 歷： ☐ 國中以下 ☐ 高中職 ☐ 大學（專）以上 ☐ 碩士 ☐ 博士
職 業： ☐ 公務員 ☐ 軍人 ☐ 教職 ☐ 產業界 ☐ 其他 _____

※ 本刊依個人資料保護法及相關法令規定，所蒐集之個人資料僅做聯繫及相關合理應用。

其他建議：

電子版讀者意見表



※ 感謝您耐心填寫，若意見獲得採用將有機會獲得精美小禮。

傳真：02-29112314

M J I B

法務部調查局

Love and Other Drugs
愛情比毒品更過癮！

Exclusive Feature

資深調查官教你如何遠離毒品

新興毒品一窺究竟

打擊毒品犯罪
法務部調查局檢舉專線
0800-007-007



M J I B

法務部調查局

COVER STORY

「全球兩億人都驚呆了！」
你還在相信網路上的假訊息嗎？

2020最強心理戰術

辨別網路訊息真偽 v
不應轉傳虛假訊息 v
切勿下載不明軟體 v

國家安全守門員徵求中！
法務部調查局檢舉專線
0800-007-007



M J I B

法務部調查局

Investment
穩賺不賠x無風險x高獲利
沒這種事！

告別過去
邁向美麗人生

0800-007-007

法務部調查局檢舉專線

cover story

最新手法大解密
別成為吸金受害者



M J I B

法務部調查局

牢記詐騙關鍵字

解除分期付款 X
購買遊戲點數 X
法院凍結帳戶 X

2020星座運勢測驗

你是容易被詐騙那一型？

法務部調查局檢舉專線
0800-007-007

慎防網路交友風險

投資虛擬貨幣
落入陷阱第一步！



拯救地球

的最後期限

根據「柏林全球公共與氣候變化研究所」計算結果，
我們只剩下 7 年左右的時間可以拯救地球。



紐約曼哈頓聯合廣場的「氣候時鐘 (The Climate Clock)」，計算出依照人類碳排放的速度，能夠避免地球毀滅的所剩時間。(Photo Credit: <https://climateclock.world>)